

Befolknings- prognosen 2023-2027

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i den historiske udvikling i dødelighed, fertilitet, til- og fraflytninger mv. inden for de seneste år. Derudover har kommunens boligudbygningsprognose en relativ stor indflydelse på befolkningsprognosens resultater. Det er klart, at i de områder, hvor vi forventer en relativ stor udbygning, vil befolkningsprognosen generere en tilsvarende befolkningstilvækst.



Befolkningsprognose

Befolkningsprognosen for 2023-2027 skønner et lavere fremtidigt befolkningstal sammenlignet med prognosen udarbejdet i 2022, jf. figur 4.

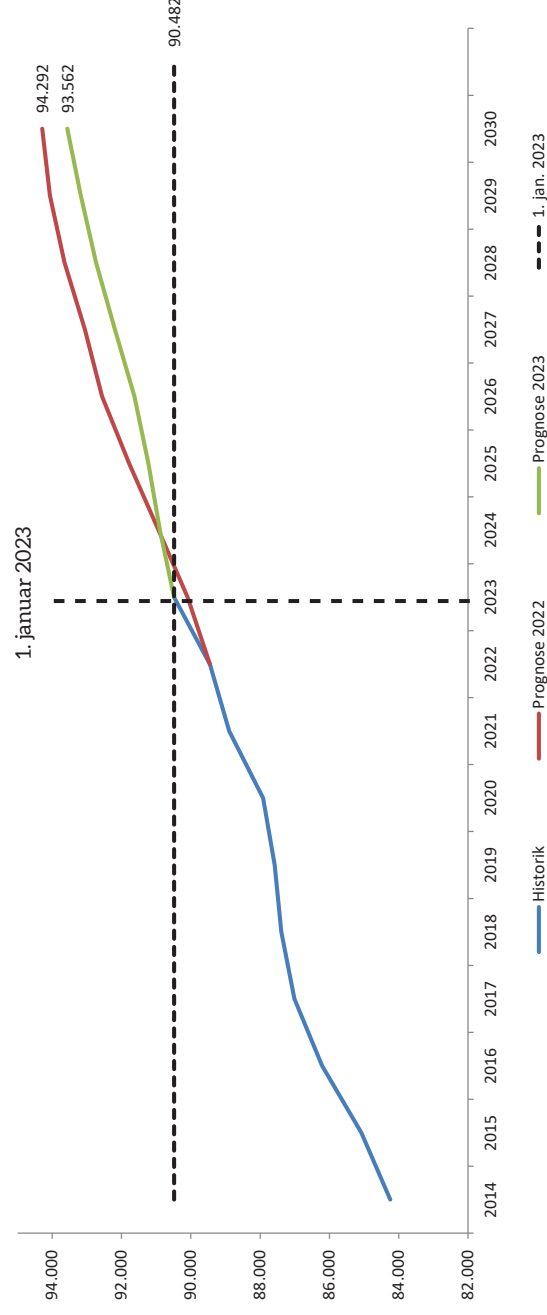
Indbyggertallet vil ifølge prognosen inkl. boligudbygninger være stigende frem til 2027. Det er vigtigt at bemærke, at prognosen er et skøn for det fremtidige indbyggertal med udgangspunkt i historik og de prognoseforudsætninger, vi kender i dag. Der vil derfor være en usikkerhed forbundet med prognosen, og i år vurderes den at være øget på grund af usikkerhed vedrørende den generelle økonomiske udvikling i samfundet. Usikkerheden øges jo længere man kommer ud i årene. Det forventes, at rentestigning,

stigende energipriser samt arbejdskraft- og levetid og entreprenører samt en stigende usikkerhed hos potentielle boligkøbere.

Hvis der er stor skævhed mellem de forventede antagelser i boligudbygningsprognosen og den reelle indflytning i boligmassen, kan det have påvirkning på kapacitetsvurderingerne på både skole/børn- og ældreområdet. Den faktiske befolkningsudvikling vil på den baggrund altid blive fulgt måned for måned, så det løbende kan vurderes om den reelle befolkningsudvikling giver anledning til en revurdering af eksterne kapacitetsvurderinger.

Boligudbygningsprognosen er udarbejdet med baggrund i den aktuelle økonomiske udvikling, og er på den baggrund nedjusteret i forhold til tidligere år.

I år er der i lighed med sidste år en helt særlig usikkerhed omkring antal nye flygtninge fra Ukraine. Der er på baggrund af udviklingen i sidste halvår af 2022 beregnet en forventning om 135 nye flygtninge til Roskilde Kommune i 2023. Ligeledes er det meget usikkert, hvorvidt de flygtninge, som kom i 2022, ønsker at blive boende i Danmark eller rejse tilbage til Ukraine i løbet af 2023. I prognosen er det forudsat, at alle ukrainske flygtninge, der bosætter sig i Roskilde Kommune, som udgangspunkt forbliver i kommunen og i øvrigt har samme flyttemønster som andre borgere.



Figur 4: Det samlede forventede befolkningstal i den nye og sidste årsbefolkningsprognose. Prognosen viser det forventede antal indbyggere pr. 1. januar i det givne år.

Prognosens resultater

Med udgangspunkt i befolkningstal pr. 1. januar 2023 skønner den nye prognose frem til 2024 en stigning i befolkningstallet på 411, så der pr. 1. januar 2024 forventes at være 90.893 personer i Roskilde Kommune. I befolkningsprognosen er der indarbejdet 331 nye familieboliger (parcelhuse, etage- og tæt-lav boliger, fratrukket senior- og ungdomsboliger) til indflytning i 2023. Derudover forventes 23 nye seniorboliger indflyttet i 2023. I 2024 forventes 339 familieboliger at stå klar til indflytning, mens der i henholdsvis 2025, 2026 og 2027 forventes yderligere 384, 502 og 471 familieboliger klar til indflytning. Den akkumulerede effekt er, at der i årene 2023-2027 forventes at ske en indflytning i 2.027 familieboliger. I sidste års boligudbygningsplan var der i perioden planlagt 2.562 familieboliger.

Ovenstående er udtryk for forskydninger mellem årene i både op- og nedadgående retninger i de enkelte år og medfører samlet set, at der i alt er planlagt opførelse af 2.238 boliger i perioden 2023-2027, hvilket er 745 færre end i sidste års prognose. Nedjusteringen af boligudbygningsplanen dækker dog over, at der i perioden 2023-2027 nedjusteres med 535 familieboliger, mens antallet af ungdomsboliger nedjusteres med 51, antallet af seniorboliger nedjusteres med 59 og antallet af ældre/plejeboliger nedjusteres med 100.

Befolkningstilvæksten fra 2023-2027 forventes i prognosen gennemsnitligt at blive på 427 personer pr. år, hvilket ligger på et lavere niveau end 2022-prognosen, hvor den gennemsnitlige vækst i sammen periode var forventet til 742 personer pr. år. I 2027 forventes 869 færre borgere i forhold til sidste års prognose. Det bemærkes, at estimatet er usikkert, idet flere af prognosens forudsætninger kan være svære at vurdere på langt sigt.

Prognosen fordelt på alder

Den nye befolkningsprognose forudsiger en tilvækst i det samlede befolkningstal frem til 2027. Det er aldersgrupperne 0-5 årige, 60-66 årige og de 80+ årige, der forventes at stige frem til 2026. De 0-5 årige og 60-66 årige stiger med henholdsvis 3,0 procent og 17,9 procent. Mens de 80-84 årige, 85-89 årige og 90+ forventes at stige med henholdsvis 32,9 procent, 19,7 procent og 31,6 procent, jf. tabel 8.

I tabel 9 ses det, at der i den nuværende prognose skønnes henholdsvis 36, 554, 936 og 869 færre personer end sidste års prognose gjorde i årene 2024, 2025, 2026 og 2027.

Tabel 8: 2022-prognosen fordelt på alder

	2023	2024	2025	2026	2027	2023-2027 i pct.
0-5 år	5.525	5.574	5.590	5.633	5.692	3,0 %
6-16 år	11.856	11.733	11.653	11.640	11.620	2,0 %
17-25 år	10.251	10.267	10.251	10.216	10.235	- 0,2 %
26-59 år	39.224	39.121	38.957	38.789	38.609	- 1,6 %
60-66 år	7.302	7.634	7.931	8.204	8.609	17,9 %
67-79 år	11.578	11.509	11.472	11.414	11.319	- 2,2 %
80-84 år	2.662	2.889	3.073	3.280	3.539	32,9 %
85-89 år	1.459	1.482	1.575	1.671	1.746	19,7 %
90+ år	625	683	723	779	823	31,6 %
I alt	90.482	90.893	91.226	91.626	92.191	1,9 %

Note: 2023 er faktiske tal

Tabel 9: Forskellen mellem 2023-prognosen og 2022-prognosen fordelt på alder

	2023	2024	2025	2026	2027
0-5 år	- 53	- 114	- 206	- 289	- 330
6-16 år	37	- 17	- 88	- 127	- 145
17-25 år	95	25	- 48	- 105	- 67
26-59 år	242	69	- 142	- 294	- 230
60-66 år	44	28	6	- 7	0
67-79 år	15	- 37	- 62	- 89	- 70
80-84 år	3	8	0	- 12	- 15
85-89 år	18	10	- 3	2	- 4
90+ år	- 10	- 8	- 11	- 15	- 9
I alt	391	- 36	- 554	- 936	- 870

Note: Et positivt tal angiver, at 2022-prognosen skøn er højere end 2021-prognosens skøn.

Indflytning i den eksisterende boligmasse

Roskilde Kommune har i årene 2009-2015 oplevet en fortætning i den eksisterende boligmasse, og efterfølgende en udtyndning i perioden 2016-2022.

En øget fortætning betyder, at der sker en stigning i antallet af personer pr. bolig. Det kan eksempelvis ske, hvis man ikke flytter i en større bolig ved en familieførgøelse, eller hvis en familie på fire flytter ind i et hus, hvor der tidligere boede et ældre ægtepar uden børn. Modsat betyder en udtyndning, at der bliver færre personer pr. bolig. Der er ofte en sammenhæng mellem de økonomiske konjunkturer og graden af fortætning. Dette kan skyldes, at boligudbygningen typisk er mest massiv i højkonjunkturperioderne. Ved udarbejdelsen af dette års befolkningsprognose er graden af udtyndning beregnet på baggrund af historiske data i årene 2017 til 2022, dvs. en periode med højkonjunktur bortset fra 2022.

De væsentligste usikkerhedspunkter i forbindelse med prognosticering af udviklingen af eksisterende og fremtidige boligmasse er graden af forventede udtyndning/fortætning, og hvem der reelt flytter ind i ny og eksisterende boligmasse. Derudover kan det være svært at forudsæ udviklingen på de udbygningsområder, hvor byggegrundene er privat ejet.

Prognosemodellen anvender historiske data om indflytning i hele Roskilde kommune. Til og med sidste års prognose blev indflytning i etage-, åben/lav samt tæt/lav byggeri i Trekroner beregnet ud fra en anden og højere indflytningsprofil end etage, åben/lav og tæt/lav byggeri i resten af kommunen. Denne forudsætning er i dette års prognose ændret, så indflytningen i Trekroner bygger på historiske data fra hele kommunen. Dette er valgt ud fra, at indflytningen i Trekroner i de kommende år er i et begrænset omfang og i et nu allerede veludbygget område. Det er derfor vurderingen, at den kommende begrænsede boligudbygning ikke længere vil adskille sig væsentligt fra resten af kommunen. Det er derfor ikke i samme grad muligt ud fra et statistik grundlag at antage samme høje børnetal i nye boliger, som tilfældet har været år tilbage.