



Restaurationsplan 2019



ROSKILDE
KOMMUNE



ALLE
TIDERS
ROSKILDE



Indholdsfortegnelse	Side
1. Formålet med restaurationsplanen.....	4
2. Placering af restauranter med alkoholbevilling i Roskilde.....	4
3. Bevillingsnævnet.....	7
4. Ansøgning om alkoholbevilling	8
5. Fratagelse af alkoholbevilling	11
6. Fornyelse af alkoholbevilling	12
7. Forhåndstilsagn	13
8. Udeservering på offentligt vejareal.....	13
9. Udvidelse eller ændring af bestående restaurant	13
10. Salg af stærke drikke uden alkoholbevilling.....	14
11. Bestyrere.....	16
12. Dørmænd	16
13. Andre ansatte	16
14. Adgangskontrol.....	16
15. Forbud mod forskelsbehandling.....	17
16. Unges beskæftigelse i restaurationer	17
17. Åbningstider	18
18. Inddragelse af tilladelse til udvidet åbningstid.....	19
19. Sanktionsmuligheder.....	20
20. Bygningsforhold.....	20
21. Spilleautomater	20
22. Involverede myndigheder.....	21
23. Ikrafttrædelse.....	22

Restaurationsplan for Roskilde Kommune



Tomas Breddam

At gå på restaurant i Roskilde Kommune, bør altid være en god oplevelse. Derfor ønsker vi at skabe ordentlige rammer for at drive restaurationsvirksomhed i kommunen. Samtidig støtter vi udviklingen af et varieret udbud af restauranter, som både passer ind i bymiljøet og tager hensyn til omgivelserne, og understøtter ansvarlig udskænkning for unge.

Her kan du læse mere om muligheder, krav og betingelser for at drive restaurationsvirksomhed i Roskilde Kommune. Restaurationsplanen indeholder også en vejledning i, hvordan man søger de lovbestemte tilladelser, herunder alkoholbevilling.

1. Formålet med restaurationsplanen

Formålet med Restaurationsplan for Roskilde Kommune er, at den i overensstemmelse med restaurationsloven, lokalplaner og miljø- og brandforeskrifter skal:

- skabe gode planmæssige rammer for restaurationsvirksomhederne til glæde for byens borgere og gæster,
- fremme et varieret udbud af restaurationsvirksomheder,
- sikre restaurationsvirksomhedernes indpasning i det omkringliggende bymiljø, herunder bl.a. de visuelle, fysiske, støjmæssige og tekniske forhold (herunder ventilation),
- mindske generne fra restaurationsvirksomhederne over for de omkringliggende beboelser og virksomheder,
- søge at modvirke uregelmæssigheder og konkurrenceforvriddning, så restauranterne konkurrerer på kvaliteten, betjeningen, produkterne og oplevelsen,
- orientere om samarbejdet mellem de forskellige kontrolmyndigheder om at bekæmpe alkohol- og narkotikamisbrug og andre strafbare forhold i restaurationsmiljøet,
- medvirke til at skabe et trygt natteliv og sikre ansvarlig udskænkning i forhold til unge og personer, der allerede er berusede.

2. Placering af restauranter med alkoholbevilling i Roskilde

I overensstemmelse med Kommuneplan 2016 for Roskilde Kommune skal restauranter med alkoholbevilling herunder danserestauranter, diskoteker, pub'er, bodegaer, barer og cafeer primært placeres i de udlagte centerområder eller i forbindelse med kulturelle institutioner og lignende.

I beboelsesområder vil der som udgangspunkt kun blive givet alkoholbevilling til spisestaurant, og kun hvis det må antages, at restauranten ikke giver gener for områdets beboere. Der udvises ligeledes tilbageholdenhed med at give tilladelse til nyoprettede restaurationsvirksomheder med servering af stærke drikke nær skoler eller andre institutioner, hvor der færdes børn og unge.

Alkoholbevilling i forbindelse med samdrift vil ikke blive givet til virksomheder, der primært forhandler varer, der særligt henvender sig til yngre mennesker.

Nedenfor er de områder, hvor Roskilde Kommune især vægter udvikling af et varieret byliv.

Roskilde bymidte incl. Ro's Torv

Roskilde bymidte omfatter karreeerne på nordsiden af Skomagergade/Algade og mellem Skomagergade/Algade og banen samt den indre del af Københavnsvej ud til Ro's Torv. Afgrænsningen af bymidten er vist på kortet nedenfor.



Afgrænsning af Roskilde bymidte

I Kommuneplan 2016 er der lagt vægt på, at Roskilde bymidte skal være et område med liv og dynamik. En fornuftig sammensætning af butikker, erhverv og boliger skal få bymidten til at leve i alle afkroge af nyt og gammelt.

Som udgangspunkt vil Bevillingsnævnet (se pkt. 3) kunne give alkoholbevilling til alle former for restauranter i bymidten, medmindre der er miljømæssige hensyn såsom støjlempen eller lugtgener, der taler imod.

Ved tildeling af alkoholbevillinger i bymidten skal der tages hensyn til de mange bygninger, som ønskes bevaret som boliger. Der kan således kun gives alkoholbevilling til restauranter i beboelsesejendomme og ejendomme, der ligger tæt på beboelsesejendomme, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering. Af disse grunde vil det være vanskeligt at få tilladelse til at drive diskoteker i beboelsesejendomme.

Enkelte karreeer i bymidten er omfattet af lokalplaner, der begrænser arealanvendelsen helt eller delvist til boligformål. I disse karreeer vil Bevillingsnævnet ikke give tilladelse til restauranter, medmindre de gældende lokalplaner ændres.

Udover kravene til restauranter i og tæt på beboelsesejendomme kan Bevillingsnævnet lægge vægt på, at der er tale om et koncept, der tilføjer restaurationsmiljøet større variation og bredde. Bevillingsnævnet lægger desuden vægt på at fastholde det blandede bymiljø, så restaurationskoncentrationen ikke lokalt bliver for stor.

Musicon

Musicon skal udvikles til et kulturelt hot-spot. I Kommuneplan 2016 er der lagt vægt på, at kulturelle erhverv, butikker og torvehal, boliger, uddannelser, hotel og restauranter, kultur- og fritidsaktiviteter blandes sammen for at skabe et levende bymiljø på den gamle betonfabrik.

Som udgangspunkt vil der kunne gives alkoholbevilling til alle former for restauranter på Musicon, medmindre miljømæssige hensyn såsom støjulemper eller lugtgener taler imod det.

Ved tildeling af alkoholbevillinger skal Bevillingsnævnet tage hensyn til boligerne på og omkring Musicon. Der kan således kun gives alkoholbevilling til restauranter i beboelsesejendomme og ejendomme, der ligger tæt på beboelsesejendomme, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering.

Trekroner

Trekroner skal færdigudvikles til at være en bydel med både universitet, campusmiljø, skole, institutioner, erhverv og boliger.

Som udgangspunkt vil der kunne gives alkoholbevilling til alle former for restauranter på Trekroner bymidte (Rammeområde 2.CR.1), medmindre miljømæssige hensyn som støjulemper eller lugtgener taler imod det.

Roskilde Havn

Roskilde Havns maritime identitet skal videreudvikles, og kommunen ser gerne, at havnen i højere grad bliver mødested for byens borgere.

Som udgangspunkt vil der kunne gives alkoholbevilling til spiserestauranter og cafeer på havnen, medmindre miljømæssige hensyn som støjulemper eller lugtgener taler imod det.

Ved tildeling af alkoholbevillinger skal Bevillingsnævnet tage hensyn til boligerne omkring havnen. Nævnet kan kun give alkoholbevilling til restauranter i ejendomme, der ligger tæt på beboelsesejendomme, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering.

Viby Bymidte (Rammeområde 6.CB.211)

Viby Bymidte skal styrkes som et driftigt midtpunkt i byen. Bymidten skal fortsat rumme en blanding af butikker, erhverv og boliger.

Som udgangspunkt kan der gives alkoholbevilling til alle former for restauranter i bymidten, medmindre miljømæssige hensyn som støjulemper eller lugtgener taler imod det.

Ved tildeling af alkoholbevillinger skal der tages hensyn til, at der i bymidten er mange bygninger, som ønskes bevaret som boliger. Der kan således kun gives alkoholbevilling til restauranter i beboelsesejendomme og ejendomme, der ligger tæt på beboelsesejendomme, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering. Nævnet vil være tilbageholdende med at give bevilling til diskoteker i beboelsesejendomme.

Jyllinge Bymidte og den gamle bydel (Rammeområde 8.CB.19 og 8.B.2)

Jyllingecentret kan styrkes yderligere gennem en udvidelse og samtidig modernisering. Mod vest afsluttes Jyllinge Parkvej i den gamle bydel med det hyggelige fiskerleje, der er et unikt kulturmiljø.

Som udgangspunkt vil der kunne gives alkoholbevilling til alle former for restauranter i Jyllingecentret, medmindre miljømæssige hensyn som støjulemper eller lugtgener taler imod det.

I den gamle bydel og fiskerlejet kan der gives alkoholbevilling til spiserestauranter og cafeer, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering.

Lystbådehavnene i Jyllinge og Veddelev

På havneområderne vil der som udgangspunkt kunne gives alkoholbevilling til spiserestauranter og cafeer, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restauranten, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener fra støj, lugt, trafik og parkering.

3. Bevillingsnævnet

Roskilde Byråd har nedsat et Bevillingsnævn til at træffe afgørelse i sager om at give alkoholbevilling, godkende bestyrere i virksomheder, der har alkoholbevilling, og give tilladelser til udvidet åbningstid.

Bevillingsnævnet består af i alt 8 medlemmer, herunder 4 medlemmer valgt af byrådet, politiet samt to medlemmer valgt efter indstilling fra henholdsvis HORESTA og 3F. Endvidere er udpeget et medlem med særlig viden om virksomhedsøkonomi.

Nævnets funktionsperiode følger den kommunale valgperiode.

Der holdes møde i Bevillingsnævnet 4 gange om året. Nævnets møder er ikke offentlige.

4. Ansøgning om alkoholbevilling

Ansøgninger om alkoholbevilling m.v. skal indgives til Midt- og Vestsjællands Politi, Skovbogade 3, 4000 Roskilde, tlf: 46 35 14 48, mail: mvsj@politi.dk, som kan give vejledning i at udfylde ansøgningskemaerne og vedlægge dokumentation.

Blanketter til ansøgning om alkoholbevilling kan rekvireres hos Midt- og Vestsjællands Politi eller via internettet på adressen www.politi.dk – klik på blanketter.

Politiet undersøger, om betingelserne for at imødekomme ansøgningen er opfyldte, og de indhenter oplysninger fra Roskilde Kommune og Skat, om ansøgeren skylder skat og moms.

Sagen sendes herefter fra politiet til Bevillingsnævnets sekretariat, der indhenter oplysninger fra kommunens Miljø og Byggesag vedrørende relevante miljøforhold, herunder støjvurderinger mv.

Herefter forberedes sagen til behandling i Bevillingsnævnet og sættes på dagsorden for Bevillingsnævnets førstkommende møde.

Bevillingsstrategi for Midt og Vestsjællands Politi.

Midt- og Vestsjællands Politi har i januar 2008 udarbejdet en overordnet bevillingsstrategi. Strategien beskriver indholdet af politiets indstillinger til Bevillingsnævnet på en række områder.

De enkelte punkter i bevillingsstrategien er omtalt nedenfor under de relevante afsnit.

Bevillingsnævnets behandling af en ansøgning

Bevillingsnævnet skal ved afgørelsen af, om alkoholbevilling vil kunne gives, vurdere samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og andre sammenhængende hensyn. Der kan navnlig lægges vægt på:

- om bevillingsansøgeren, medlemmer af direktion, bestyrelse eller andre, der kan have en bestemmende indflydelse på virksomhedens drift, har udvist en adfærd, der giver grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde,
- bevillingsansøgerens forretningsmæssige kvalifikationer, dvs om:
 - ansøgeren vil være egnet til at drive restaurationsvirksomhed på betryggende måde,
 - ansøgerens økonomiske forhold og finansieringsplan, driftsbudget samt likviditetsbudget for virksomheden, herunder om det er godtgjort, at virksomheden vil blive drevet for ansøgerens egen regning og risiko,
- størrelse, indretning, og karakter i øvrigt af restaurationsvirksomheden,
- restaurationens beliggenhed, dvs, byplanmæssige overvejelser, som gør, at der skal vises tilbageholdenhed med at give tilladelse til nyoprettede restaurationsvirksomheder, der serverer stærke drikke i egentlige boligkvarterer eller nær skoler eller andre institutioner, der søges af unge,

- om der som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationsvirksomheder med alkoholbevilling kan være risiko for uforsvarlig restaurationsdrift eller andre ædrueligheds- eller ordensmæssige problemer, eller
- om der foreligger andre konkrete ædruelighedsmæssige og dermed sammenhængende sociale og politimæssige forhold, der gør det betænkeligt, at alkoholbevillingen gives.

Ansøgers økonomiske forhold

Bevillingsnævnet foretager en vurdering af ansøgers økonomiske forhold, hvor der lægges vægt på følgende:

- Der skal være tilstrækkelig kapital, herunder egenkapital, til at restaurationsvirksomheden kan drives på betryggende måde.
- Lånte midler til køb eller forpagtning af en restaurant skal normalt dokumenteres gennem et lånedokument og udskrift af bankkonti, hvoraf det fremgår, at midlerne er indsat af udlåneren eller subsidært af låntageren.
- Forfalden gæld til det offentlige sammenholdt med ansøgerens økonomiske forhold i almindelighed vil ofte medføre afslag.
- Bevillingsnævnet vil normalt kræve, at finansieringen af købet eller forpagtningen af en restaurant skal levne tilstrækkelige midler til driften af restauranten, ligesom det forelagte driftsbudget skal rumme plads til (brutto) lønninger til ansat personale, medmindre åbningstiden er så kort, at én person kan klare arbejdet.

Hvem kan få alkoholbevilling?

Alkoholbevilling kan kun meddeles personer, der er fyldt 23 år eller, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget og er 18 år, ligesom man ikke må være umyndiggjort eller under lavværgemål.

I ansvarlige interessentskaber og i kommanditselskaber skal alle fuldt ansvarlige deltagere have alkoholbevilling.

Alkoholbevilling kan meddeles selskaber m.v., hvis direktionens medlemmer og et flertal af bestyrelsesmedlemmerne opfylder samme personlige betingelser som ved alkoholbevillinger til personer.

Vilkår for bevillingen

Stærke drikke må kun serveres i virksomheder med alkoholbevilling. Alkoholbevilling gives og fornyes af Bevillingsnævnet efter forhandling med politiet. Bevillingen gælder for et bestemt forretningssted og som udgangspunkt for et tidsrum af 8 år, med mindre der er særlige forhold. Hvis der f.eks. er usikkerhed om ansøgerens personlige eller økonomiske forhold, kan alkoholbevillingens løbetid begrænses til 2 eller 4 år, hvorefter der kan ske fornyelse, ligesom en alkoholbevilling kan begrænses til kun at gælde i sommerperioden.

En alkoholbevilling kan ikke overdrages til andre. Efter anmeldelse til politiet kan et dødsbo, en ægtefælle, der sidder i uskiftet bo, et konkursbo eller en værges for en umyndiggjort uden næringsbrev fortsætte afdødes, skyldnerens eller den umyndiggjortes virksomhed med henblik på afvikling, afhændelse eller lignende. Adgangen hertil gælder kun indtil et år efter dødsfaldet, konkursdekretet eller umyndiggørelsen. I særlige tilfælde kan politiet forlænge fristen.

Der kan ikke gives alkoholbevilling, hvis virksomhedens placering er i strid med en lokalplan.

Selvom man har modtaget alkoholbevilling, må virksomheden ikke påbegyndes, før lokalerne er godkendt af kommunens Miljø- og Byggesag samt FødevarerKøbenhavn og VeterinærØst, hvor sidstnævnte vurderer hygiejniske forhold vedr. toilet og køkken.

Når bevillingsnævnet giver alkoholbevillingen, vil der ofte være tilknyttet en række forskellige vilkår. Nævnet foretager en konkret vurdering af hvilke vilkår, der skal stilles i forbindelse med en bevilling. Der kan bl.a. stilles vilkår om, at

- støjkrav overholdes,
- der drives en forsvarlig restaurationsdrift, således at der ikke opstår sociale, ædruelighedsmæssige eller ordensmæssige problemer,
- der er adgangskontrol med autoriserede dørmænd fra kl. 23 til lukketid,
- personalet eller dele af personalet skal godkendes af politiet,
- bevillingshaver og personalet aktivt samarbejder med de kontrollerende myndigheder om bekæmpelse af kriminalitet i forbindelse med restaurationens drift,
- restaurationslokalerne og indgangspartiet videoovervåges,
- begrænsninger vedrørende udbuddet af stærke drikke, således at der kun må serveres øl og vin
- der må ikke foretages aggressiv markedsføring i form af særlige slagtilbud rettet mod navnlig børn og unge, ligesom markedsføringen ikke må forbindes med sport og idræt.

Ved aggressiv markedsføring forstås f.eks. særlige slagtilbud i form af "dobbelt-up", "trippelt-up" og "happy-hour" tilbud rettet mod navnlig børn og unge. Markedsføring rettet mod børn og unge må ikke opfordre til indtagelse af alkohol.

Afslag på alkoholbevilling

Hvis betingelserne for at give en alkoholbevilling ikke er opfyldte, får ansøgeren et afslag. Afslaget skal indeholde oplysning om, hvordan ansøgeren kan indbringe afgørelsen for Byrådet og om fristen herfor.

Bevillingsnævnets afslag - samt vilkår og begrænsninger - kan indbringes for Byrådet inden 4 uger efter, at afslaget er givet. Fristen regnes fra afgørelsens dato.

Når Byrådet modtager klagen, vil den blive forelagt Bevillingsnævnet til udtalelse før den sendes til Byrådet. Byrådet behandler sagen på et byrådsmøde. Byrådets afgørelse er endelig, men kan indbringes for domstole.

Bortfald af alkoholbevillingen

En alkoholbevilling kan efter restaurationslovens § 18 bortfalde

- hvis bevillingshaveren dør. Afdødes ægtefælle har ret til at overtage bevillingen, hvis vedkommende har samlevet med afdøde indtil dennes død og i øvrigt opfylder de personlige betingelser for alkoholbevilling,
- når bevillingens gyldighedstid udløber, uden at fornyelse finder sted,
- når bevillingshaveren ikke længere udnytter alkoholbevillingen,
- når et stillede vilkår for bevillingen ikke længere er opfyldt.

Et dødsbo, en ægtefælle, der sidder i uskiftet bo, et konkursbo eller en værge for en umyndiggjort kan efter anmeldelse til politimesteren fortsætte en virksomhed med alkoholbevilling med henblik på afvikling, afhændelse eller lignende. Adgangen hertil gælder kun indtil et år efter dødsfaldet, konkursdekretet eller umyndiggørelsen. I særlige tilfælde kan politimesteren forlænge fristen.

5. Fratagelse af alkoholbevilling

En bevilling kan fratages af Bevillingsnævnet og domstolene på 2 måder:

Frakendelse

Domstolene kan frakende en alkoholbevilling under en straffesag, hvis bevillingshaveren har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af restaurationsloven eller af vilkårene for alkoholbevillingen.

Domstolene kan frakende bevillingen, uden at der er givet en forudgående advarsel, hvis der er tale om en tilstrækkelig grov overtrædelse. Har bevillingshaveren i øvrigt gjort sig skyldig i gentagen overtrædelse af restaurationsloven eller vilkårene, forudsætter frakendelsen, at politiet tidligere har påtalt forholdene over for restauratøren. Domstolene tager herefter stilling til både straf og frakendelse ud fra en samlet vurdering.

Tilbagekaldelse

Bevillingsnævnet kan tilbagekalde en alkoholbevilling efter forslag fra politiet, hvis der er særlig grund til at antage at bevillingshaveren ikke vil drive virksomheden på forsvarlig måde.

Det er således en forudsætning, at restaurationen gennem en periode har været drevet på uforsvarlig vis. Politiet vil derfor sædvanligvis have givet mindst én påtale til bevillingshaveren, før der bliver skredet til tilbagekaldelse.

Som eksempel på forhold, der kan føre til tilbagekaldelse, kan nævnes:

- bevillingshaveren undlader at føre tilstrækkelig adgangskontrol,
- bestyreren eller bevillingshaveren er ikke til stede i virksomheden på de tidspunkter, hvor der er mange og vanskelige gæster,
- bevillingshaveren undlader at tilkalde politiet, når alvorlige lovovertrædelser har fundet sted, f.eks. slagsmål eller voldeligt overfald,
- bevillingshaveren, bestyreren eller personalet er påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer i et sådant omfang, at virksomheden ikke kan drives på forsvarlig måde,
- bevillingshaveren undlader at benytte autoriserede dørmænd,
- grov uorden, f.eks. mangelfuld afrydning af tomme eller knuste glas eller flasker, mangelfuld rengøring m.m., eller
- gæster er påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer i et sådant omfang, at de forstyrrer den offentlige orden eller er til ulempe for andre tilstedeværende eller omkringboende.

At tilbagekalde en alkoholbevilling kræver mere graverende forhold end et afslag på en ansøgning, da der er tale om fratagelse af en rettighed, og da fratagelsen kan have store økonomiske konsekvenser for bevillingshaveren.

Bevillingshaveren kan kræve, at en tilbagekaldelse bliver indbragt for domstolene. Når Bevillingsnævnet træffer en afgørelse, skal den indeholde oplysning om, hvordan bevillingshaveren kan begære afgørelsen for en domstol, og hvad fristen er.

Bevillingshaverens begæring om at indbringe afgørelsen for domstolene skal være modtaget hos Bevillingsnævnet senest 4 uger efter, at bevillingshaveren har modtaget afgørelsen. Bevillingsnævnet sender sagen til politiet der indbringer sagen for retten.

Begæring om sagsanlæg har opsættende virkning, men retten kan ved kendelse bestemme, i hvilket omfang bevillingshaveren må drive virksomheden, mens sagen behandles.

6. Fornyelse af alkoholbevilling

Ved fornyelse af en alkoholbevilling vil Bevillingsnævnet vurdere, om der i den forudgående bevillingsperiode har været problemer, herunder påbud vedr. støj, gadeorden mv. Hvis der har været tidligere problemer, stilles der samme krav som til etablering af nye virksomheder.

Bevillingsnævnet kan nægte at forlænge en bevilling, hvis tidligere stillede vilkår ikke er opfyldt, eller hvis virksomheden ikke har været drevet på forsvarlig måde.

I tilfælde hvor politiet på et værtshus eller diskotek flere gange har konstateret, at der foregår handel med eller misbrug af euforiserende stoffer, indstiller politiet, at der på stedet skal foretages tydelig skiltning med, at narkotika ikke tolereres, og at enhver besiddelse af narkotika anmeldes til politiet.

Ligeledes kan der lægges vægt på, om der på værtshuset eller diskoteket foregår ansvarlig udskænkning, dvs. at der ifølge lovens krav ikke udskænkes til unge under

18 år og at der ikke udskænkes til gæster, der vurderes for berusede.

En klage over afslag på fornyelse af alkoholbevilling har ikke opsættende virkning, men Bevillingsnævnet og Roskilde Byråd kan bestemme, i hvilket omfang ansøger under sagens behandling må drive virksomheden.

7. Forhåndstilsagn

Bevillingsnævnet kan give tilsagn om, at der kan gives alkoholbevilling til et restaurationsprojekt forudsat, at det endelige projekt nøje følger projektforslaget, ligesom det forudsættes, at oplysningerne om ansøgerens personlige og økonomiske forhold ikke er til hinder for udstedelse af bevillingen. Et forhåndstilsagn er gældende for 6 måneder. Det vil sige, at tilsagnet bortfalder, hvis der ikke inden udløbet af 6 måneder er indgivet en egentlig ansøgning om alkoholbevilling til stedet. Ansøgning om forhåndstilsagn skal som minimum indeholde oplysning om gæstearealets størrelse, restaurantens indretning, driftsform og åbningstid.

8. Udeservering på offentligt vejareal

Hvis det kan forenes med sikker afvikling af trafikken, kan vejmyndigheden efter bestemmelserne i vejlovens § 102 om særlig råden over vejareal tillade etablering af udeservering, når det sker i direkte tilknytning til en eksisterende restaurant.

Tilladelse til udeservering bliver givet som midlertidige for en sæson ad gangen. Det sker på en række nærmere vilkår, herunder krav om betaling af gebyr. Man kan læse mere om betingelserne i "Regulativ for etablering af fortovsrestaurant i Roskilde Kommune" og "Regulativ for gader og torve i Roskilde midtby".

Politiet har i sin bevillingsstrategi indstillet, at tilladelser til udeservering betinges af, at udeserveringen skal være afsluttet kl. 23.00. I områder uden privat beboelse kan udeservering tillades til kl. 24.00.

Det bemærkes, at der efter miljølovgivningen gælder skærpede støjkrav mellem kl. 22 og 07.

Hvis man ønsker at etablere fortovsrestaurant på offentligt vejareal, skal man ansøge hos Veje og Grønne områder, Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde tlf. nr. 4631 3731, e-mail: veje@roskilde.dk.

9. Udvidelse eller ændring af bestående restaurant

Udvidelse af bestående restaurant med alkoholbevilling må ikke finde sted uden Bevillingsnævnets godkendelse.

Ændring af driftsform

En restaurant må ikke ændre driftsform uden Bevillingsnævnets forudgående godkendelse. En bodega må således ikke uden godkendelse ændres til et diskotek, ligesom en spiserestaurant ikke uden godkendelse må ændres til bodega eller diskotek.

Vurdering af miljøforhold

Når Bevillingsnævnet modtager en ansøgning om alkoholbevilling, sender nævnet ansøgningen til kommunens Miljø og Byggesag til udtalelse. Miljø og Byggesag vurderer, hvilke miljømæssige problemer virksomheden kan medføre for lokalområdet, og om der eventuelt på forhånd bør anbefales foranstaltninger, der kan forebygge støj- eller lugtgener fra virksomheden. Bevillingsnævnet inddrager Miljø og Byggesags vurdering, når det træffer afgørelse om tildeling af alkoholbevilling.

Ved fornyelse af en eksisterende alkoholbevilling indhenter Bevillingsnævnet en udtalelse fra Miljø og Byggesag om eventuelle støjklager, påbud mv. til virksomheden. Bevillingsnævnet kan tidsbegrænse en bevilling, indskrænke åbningstiden eller stille skærpede vilkår, hvis der er væsentlige miljøproblemer.

Kommunens Miljø og Byggesag orienterer løbende bevillingsnævnet om støjklager mv. fra restaurationer med alkoholbevilling.

10. Salg af stærke drikke uden alkoholbevilling

Lejlighedstilladelser

Politiet kan i henhold til restaurationslovens § 22 tillade, at der under nærmere angivne betingelser serveres stærke drikke ved enkeltstående arrangementer.

Midlertidig tilladelse

Når der er indgivet ansøgning om alkoholbevilling, kan politiet midlertidigt tillade, at der serveres stærke drikke. Tilladelsen gives for et bestemt tidsrum, dog længst indtil endelig afgørelse er truffet.

Det forudsættes, at politiet ved nye restaurationer kun giver midlertidig tilladelse til servering af stærke drikke, hvis det skønnes åbenbart, at Bevillingsnævnet senere vil give alkoholbevilling.

Bevillingsnævnet er ikke bundet af en midlertidig alkoholbevilling givet af politiet.

Hvis det drejer sig om en midlertidig tilladelse i forbindelse med ejerskifte, forudsættes at restauranten drives videre som hidtil. Foretages der efterfølgende ændringer i restaurantens størrelse, indretning og koncept, henvises den nye ejer til at ansøge Bevillingsnævnet om forhåndsgodkendelse af det nye koncept.

Kantiner

Til kantinedrift kræves ikke næringsbrev og alkoholbevilling. Ved kantinevirksomhed forstås servering i dertil indrettede lokaler i eller i tilknytning til arbejdspladser og tilsvarende steder for personer, der er beskæftiget i virksomheden, og for personer med ærinde i virksomheden. I kantiner må der ikke serveres, nydes eller udleveres andre stærke drikke end øl og bordvin. Kantiner må som udgangspunkt holdes åbne fra 1/2 time før arbejdstidens begyndelse til 1 1/2 time efter arbejdstidens ophør.

Sluttede selskaber

Der kræves ikke næringsbrev eller alkoholbevilling til afholdelse af sluttede private selskaber, ligesom der som udgangspunkt ikke er forbud mod at servere stærke drikke for unge under 18 år. Der må dog ikke i selskabslokaler, der normalt benyttes til diskotek eller lignende restaurationsvirksomhed med alkoholbevilling, serveres stærke drikke for personer under 18 år. Sluttede selskaber afholdes ofte inden for familiens rammer (dåb, konfirmation, bryllup, fødselsdage m.fl.) i private boliger, forsamlingshuse og selskabslokaler, hvor værten selv sørger for serveringen.

Der må ikke være offentlig adgang til sluttede selskaber, og der skal føres en effektiv kontrol med, at uvedkommende ikke deltager i det sluttede selskab. Det skal kunne oplyses, hvem der er arrangør, og hvem der er gæst, og der skal være en forbindelse mellem arrangøren og gæsterne, der vil være til stede i henhold til en invitation eller anden indkaldelse.

Man kan ikke ved et offentligt arrangement ved lukketid lukke dørene og fortsætte som et sluttet selskab.

Hvis det drejer sig om store arrangementer uden for en etableret restauration, hvor tilknytningen mellem arrangør og gæster er ringe, kræves en lejlighedstilladelse, ligesom der evt. hos politiet skal indhentes tilladelse til offentlig forlystelse.

Det kræver politiets tilladelse, hvis et sluttet selskab, der afholdes i restaurationslokaler, skal fortsætte udover restaurationens lukketid.

11. Bestyrere

Den daglige drift af virksomheden skal ledes af næringsbrevindehaveren selv eller af en bestyrer.

Drives virksomheden fra flere forretningssteder, må kun en af disse ledes af forretningsindehaveren. Hvert af de øvrige forretningssteder skal ledes af en bestyrer. Er næringsbrevindehaveren et selskab eller lignende, skal hver af virksomhedens forretningssteder ledes af en bestyrer.

Bestyreren i en virksomhed med alkoholbevilling skal være fyldt 23 år eller have afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget og være fyldt 18 år. Bestyreren skal være bosiddende i regionen, så han kan tilkaldes med kort varsel.

Bestyreren i en restauration med alkoholbevilling skal godkendes af Bevillingsnævnet i henhold til restaurationslovens § 15. Bestyreren må ikke have udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at personen ikke vil lede virksomheden på forsvarlig måde.

Hvis bestyreren har overtrådt straffeloven (vold, berigelse mv.), våbenloven eller narkobestemmelserne eller har banderelationer, kan den pågældende, som udgangspunkt, ikke godkendes som bestyrer.

Der er afgørende forskel på en bestyrer i en restauration og på en forpagter af en restauration, idet forpagteren er selvstændig erhvervsdrivende, der skal have sit eget næringsbrev og alkoholbevilling. Forpagtningsafgiften til restaurationens ejer vedrører

således lejeafgift af lokalerne, goodwill m.v.

12. Dørmænd

Bevillingsnævnet kan give påbud om, at der i en virksomhed med alkoholbevilling skal anvendes dørmænd, hvis det skønnes nødvendigt af hensyn til en forsvarlig drift af virksomheden.

Forretninger med en tilladelse til udvidet åbningstid til kl. 05.00 skal have dørmænd. Hvis der i restaurationsvirksomheder, som ikke har tilladelse til udvidet åbningstid til kl.

05.00, opstår ædruelighedsmæssige eller ordensmæssige problemer i restaurationen eller i forbindelse med køddannelser uden for restaurationen, kan det efter indstilling fra politiet fastsættes, at restaurationen skal have dørmænd.

Det er Bevillingsnævnets praksis, at restaurationer i Roskilde Midtby med dans og musik skal benytte dørmænd i weekenden fra kl. 23 til adgangskontrol af publikum.

Dørmænd i virksomheder med alkoholbevilling skal være autoriserede af politiet. Autorisationen kan gives til en person, der er fyldt 18 år, har gennemgået et dørmandskursus og som ikke er dømt for et strafbart forhold, der indebærer en nærliggende fare for misbrug af hvervet, og som ikke har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at vedkommende ikke vil udøve hvervet på forsvarlig måde.

13. Andre ansatte

Bevillingsnævnet kan beslutte, at andre eller bestemte kategorier af ansatte i virksomheder med alkoholbevilling skal godkendes af politiet. Godkendelse af en ansat kan nægtes, såfremt den pågældende har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at vedkommende ikke vil kunne udføre hvervet på betryggende måde.

En godkendelse som bestyrer, en autorisation af en dørmænd og en godkendelse af en ansat kan frakendes ved dom, hvis bestyreren, dørmænd eller den ansatte har gjort sig skyldig i grov eller gentagen strafbar overtrædelse af restaurationsloven. Bevillingsnævnet og politiet kan endvidere tilbagekalde godkendelsen, hvis der er grund til at antage, at bestyreren, dørmænd eller den ansatte ikke vil varetage sit hverv på forsvarlig måde.

14. Adgangskontrol

Som indehaver af en selvstændig privat virksomhed bestemmer restauratøren selv, hvem der kan modtages som gæster. Hvis gæster udelukkes eller bortvises, må der kunne anføres en konkret begrundelse herfor, idet restauratøren lever af at modtage og servere for gæsterne.

Der kan være mange grunde til at nægte gæster adgang til restaurationen.

Hvis gæsterne ikke opfylder restaurationens aldersmæssige – eller beklædningsmæssige

krav eller er støjende eller berusede, kan de afvises.

De kan selvsagt også afvises, hvis restaurationen er fyldt op, idet restaurationen kun er godkendt til et bestemt antal gæster.

Karantæne

Hvis gæsterne ved tidligere lejligheder har optrådt på en sådan måde, at de fremover er uønsket i restaurationen, kan de afvises under henvisning til deres tidligere opførelse. En sådan karantæne, der er meddelt af virksomheden, vil normalt gælde indtil videre. Restauratørerne kan aftale, at en karantæne i en restauration også skal have virkning i andre restaurationer.

Personer, der efter deres påklædning er kendt som tilhørende grupper, der kan virke forstyrrende for den offentlige ro og orden, kan typisk have en negativ indflydelse på atmosfæren i restaurationen. Under henvisning hertil kan restauratøren udstede en karantæne til de pågældende, der fremover er uønsket i restaurationen.

Da det kan være risikabelt at bortvise en voldelig person, vil restauratøren ofte anmode om politiets bistand hertil, ligesom restauratøren kan anmode politiet om generelt på restauratørens vegne at bortvise uønskede personer fra restaurationen, hvis politiet antræffer sådanne på restaurationen under den almindelige kontrolindsats.

Det er derfor meget væsentligt, at der etableres et godt samarbejde mellem dørmændene og politiet vedrørende adgangskontrollen til værtshusene, således at kriminelle elementer holdes ude af værtshusmiljøet.

15. Forbud mod forskelsbehandling

Det er strafbart at nægte en gæst adgang til en restauration eller nægte at betjene gæsten på grund af gæstens race, hudfarve, nationale eller etniske oprindelse, tro eller seksuelle orientering.

Det er endvidere strafbart at indføre kvotering af gæsterne af samme årsager.

16. Unges beskæftigelse i restaurationer

På serveringssteder, hvor der serveres stærke drikke, må personer under 18 år ikke være beskæftiget i serveringslokaler, garderober eller toiletter i åbningstiden.

Dette gælder ikke for personer mellem 15 og 18 år, som ikke er omfattet af undervisningspligten, i tidsrummet kl. 6.00-20.00, hvis den pågældende person er uddannet eller under uddannelse i tjenerfaget, eller hvis der er tale om værtens børn eller børnebørn og kl. 6.00-22.00, hvis den pågældende alene er beskæftiget med afrydning, opdækning, rengøringsarbejde, modtagelse af bestillinger eller servering af stærke drikke under opsyn af personer over 18 år på serveringssteder, hvis hovedformål er servering af mad, og hvor serveringen af stærke drikke sker i forbindelse hermed.

Dette er ikke til hinder for, at næringsdrivende, der i væsentligt omfang fremstiller eller forhandler stærke drikke, og som udleverer smagsprøver af stærke drikke kan beskæftige personer mellem 15 og 18 år, som ikke er omfattet af undervisningspligten. Personer under 18 år må dog ikke være beskæftiget med udlevering af smagsprøver.

Der gælder i Arbejdsmiljølovgivningen særlige regler for arbejde udført af unge under 18 år. Disse regler vedrører både, hvilken type arbejde de unge må udføre, og hvornår de må arbejde. Der kan henvises til Arbejdstilsynets hjemmeside www.arbejdstilsynet.dk.

17. Åbningstider

Den almindelige lukketid

Byrådet har fastsat den almindelige lukketid for restaurationer og andre serveringssteder i Roskilde Kommune fra kl. 02.00 til kl. 05.00.

Alle restaurationsvirksomheder, der ikke har udvidet åbningstid, kan således uden tilladelse holde åbent fra kl. 05.00 – 02.00, herunder morgenværtshuse, vinstuer, bodegaer, barer, cafeer, pizzeriaer, burgerbarer, pølseboder, fast-food, spisesteder m.v.

Udvidet åbningstid

Bevillingsnævnet kan med politiets samtykke tillade, at visse restaurationer har åbent i den almindelige lukketid fra kl. 02.00 til 05.00, hvis det skønnes forsvarligt ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform.

Politiet indstiller som udgangspunkt, at der gives tilladelse til udvidet åbningstid efter ansøgning, men restauranterne har ikke et retskrav på at få tilladelse til udvidet åbningstid.

Ved særlige lejligheder såsom større byfester og lignende lokalt prægede arrangementer kan politiet give tilladelse til at holde åbent indtil kl. 05.00.

Nytårsaften giver politiet generelt tilladelse til, at der holdes åbent til kl. 05.00.

Når politiet behandler ansøgninger om udvidet åbningstid, foretages en konkret afvejning af:

- begrundelsen for udvidet åbningstid ud fra virksomhedens karakter og driftsform (koncept),
- miljø- og samfundsmæssige, herunder byplanmæssige hensyn, således at omkringboende ikke påføres væsentlige gener (støj ol.),
- ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn, herunder ønsket om at modvirke uro og hærværk, når gæster bevæger sig mellem ligartede restauranter.

Betingelser for at få tilladelse til udvidet åbningstid er som hovedregel, at:

- unge under 18 år ikke må opholde sig som gæster i virksomheden mellem kl. 23.00 og kl. 05.00
- virksomheden holdes lukket fra kl. 05.00 til kl. 08.00, og på søndage fra kl. 06.00 til kl. 09.00

- at der er adgangskontrol fra kl. 23 til lukketid af autoriserede dørmænd
- at miljø- og støjkrav overholdes
- at der drives en forsvarlig restaurationsdrift, så der ikke opstår sociale, ædruelighedsmæssige eller ordensmæssige problemer,
- at bevillingshaver og personalet aktivt samarbejder med politiet om at bekæmpe kriminalitet i forbindelse med restaurationens drift.

Der kan endvidere i særlige tilfælde stilles krav om videoovervågning af lokaler, indgange, facader og arealer i tilknytning hertil.

Unge ophold i en restauration, som deltager i et lukket selskab efter kl. 24.00 forudsætter ikke tilladelse hertil fra politiet. Politiet skal derimod meddele tilladelse, såfremt der i forbindelse med et lukket selskab holdes åbent efter sædvanlig lukketid kl. 02.00.

I hoteller med natklub med egen indgang kan der gives udvidet åbningstid til kl. 05.00, idet det bemærkes, at hoteller uden tilladelse kan servere for overnattende gæster uden for de almindelige restaurationslokaler.

Bevillingsnævnet kan endvidere tillade, at pølseboder og fastfood-restauranter uden alkoholbevilling, som ligger i området med stærk koncentration af restauranter, holdes åbent til kl. 05.00 eller kl. 06.00. Tilladelsen kan betinges af, at virksomheden holder lukket i tidsrummet mellem kl. 05.00 eller 06.00 til kl. 10.00.

Tilladelserne til udvidet åbningstid kan meddeles for et kortere tidsrum end 8 år. Diskoteker og værtshuse indstilles af politiet af ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn alene til udvidet åbningstid i indtil 2 år.

Før en virksomhed åbner, kan Bevillingsnævnet træffe afgørelse om, at virksomheden skal holdes lukket fra et tidligere tidspunkt end kl. 02.00, hvis det findes påkrævet af miljømæssige hensyn. Bevillingsnævnet kan også efter indstilling fra politiet træffe afgørelse om, at bestemte restauranter og andre serveringssteder skal holdes lukket fra et tidligere tidspunkt end kl. 02.00, hvis dette findes påkrævet af hensyn til den offentlige orden eller af ædruelighedsmæssige hensyn.

18. Inddragelse af tilladelse til udvidet åbningstid

Politiet kan med øjeblikkelig virkning begrænse en restaurations åbningstid, hvis det kræves af hensyn til den offentlige orden eller af ædruelighedsmæssige hensyn.

Hvis vilkår og betingelser for den udvidede åbningstid overtrædes, kan Bevillingsnævnet efter en skriftlig advarsel til bevillingshaveren inddrage tilladelsen til den udvidede åbningstid, hvorefter der skal holdes lukket fra kl. 02.00.

Hvis det ud fra konkrete samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn findes nødvendigt, kan Bevillingsnævnet stille krav om, at restaurationen holdes lukket i en periode ud over den generelle lukketid, f.eks. i tidsrummet mellem kl. 05.00 og 08.00.

En forlænget åbningstilladelse gælder kun i bevillingens løbetid. Tilladelsen kan gives for et

kortere tidsrum end bevillingens løbetid og kan også gives på prøve for en vis periode.

Lovændringer om åbningstider har til enhver tid forrang for bestemmelserne i denne restaurationsplan.

19. Sanktionsmuligheder

Overtrædelse af en række af restaurationslovens bestemmelser kan straffes med bøde, ligesom tilsidesættelse af betingelser eller begrænsninger, som er fastsat af Bevillingsnævnet, kan straffes med bøde. Under skærpede omstændigheder eller i gentagelsestilfælde kan straffen stige til frihedsstraf.

Overtrædelse af en række af arbejdsmiljølovgivningens bestemmelser kan straffes med bøde. Opmærksomheden skal særligt henledes på reglerne om unges arbejde som omtalt under afsnit I.

Overtrædelse af lovgivningen vil kunne medføre, at man fratages sit næringsbevis ved domstolene eller af Fødevarestyrelsen, jf. afsnit F1.

Bevillingsnævnet skal løbende fra andre myndigheder holde sig orienteret om forhold, der vil kunne indgå i overvejelser om at fratage alkoholbevillingen eller indskrænke åbningstiderne i henhold til restaurationslovens § 28, stk. 6.

20. Bygningsforhold

Bygningsmæssige ændringer i forbindelse med en etableret restaurant eller lokaler, der nyindrettes til restaurant, skal der ansøges om, inden de foretages. Ansøgningen sendes til Erhvervsafdelingen via <https://bygogmiljoe.dk/>

I forbindelse med behandlingen af ansøgningen sørger Erhvervsafdelingen for, at Østsjællands Beredskab inddrages, i de tilfælde, hvor det er nødvendigt. På Roskilde Kommunes hjemmeside kan man finde yderligere oplysninger.

Facadebedømmelse

I forbindelse med etablering af en restaurant kan der ske ændring af facaden enten i form af ombygning, ny farve på facaden, ny skiltning og lignende. Inden disse arbejder foretages, skal ansøger undersøge, om der gælder særlige regler for den ejendom restauranten etableres i.

I Roskilde Bymidte gælder fx Lokalplan 622 vedr. Facader og skilte i bymidten. Lokalplanen kan i sin helhed ses på Roskilde Kommunes hjemmeside.

For en del områder uden for Roskilde bymidte er der andre bestemmelser, der kan regulere disse forhold og facadebedømmelsen finder da sted med hjemmel i tinglyste deklARATIONER, byplanvedtægter og lokalplaner. Konkret foregår det sådan, at Erhvervsafdelingen - de steder hvor der fx står: "skal godkendes af Roskilde Byråd" - vurderer, om det ansøgte er i overensstemmelse med bestemmelser i deklARATIONER, byplanvedtægter og lokalplaner.

21. Spilleautomater

Tilladelse gives af Spillemyndigheden, Helgeshøj Alle 9, 2630 Tåstrup, hvorfra ansøgningsskema kan rekvireres. Ansøgningsskema findes også på www.spillemyndigheden.dk

22. Involverede myndigheder

Når en borger søger om alkoholbevilling til en restaurant, eller en restauratør i øvrigt ønsker ændringer i sin restaurant, eksempelvis forlænget åbningstid, ændring af drif-ten eller udeservering, er der en lang række myndigheder, som involveres:

- Bevillingsnævnets sekretariat, Byrådssekretariatet, Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde, tlf.nr. 4631 8012, e-mail: byr.sekr@roskilde.dk.
Administrerer Bevillingsnævnets afgørelser om alkoholbevillinger, bestyrergodkendelser og forlænget åbningstid.
- Roskilde Byråd, Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde.
Ankeinstans for Bevillingsnævnet.
- Midt- og Vestsjællands Politi, Skovbogade 3, 4000 Roskilde, tlf: 4635 1448 mail: mvsj@politi.dk
 - a. Forbereder alle ansøgninger inden de sendes til Bevillingsnævnet.
 - b. Udfører kontrollerende tilsyn med overholdelse af restaurationslovens bestemmelser.
 - c. Udsteder lejlighedstilladelser.
 - d. Giver midlertidige alkoholbevillinger.
- Roskilde Kommune, Miljø Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde, tlf.nr. 46313603, e-mail: miljo@roskilde.dk.
 - a. Behandler ansøgninger i forhold til mulige støj- og lugtgener m.m.,
 - b. Fastsætter vilkår for at bruge offentlige arealer, herunder udeservering.
- FødevarerKøbenhavn og VeterinærØst, Stationsparken 31-33, 2600 Glostrup, tlf. nr. 72276900, www.foedevarestyrelsen.dk.
Behandler ansøgningerne i relation til fødevarerhåndtering, krav til restaurationskøkkener og restaurationstoiletter m.v.
- SKAT, tlf.nr. 7222 1818 - www.skat.dk
Behandler ansøgningerne i relation til virksomhedens gæld til det offentlige.
- Roskilde Kommune, Erhvervsafdelingen Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde, tlf.nr. 4631 3535 e-mail: erhverv@roskilde.dk.
Behandler ansøgninger om bygningsmæssige ændringer og anvendelsesændringer. Herunder kontrolleres bl.a. om brandforholdene lever op til gældende krav.
- Spillemyndigheden, Helgeshøj Alle 9, 2630 Tåstrup, hvorfra ansøgningsskema kan rekvireres. Ansøgningsskema findes på www.spillemyndigheden.dk
Behandler ansøgninger om tilladelse til at opstille spillemaskiner.

23. Ikrafttrædelse

Som vedtaget af Roskilde Byråd den 11. september 2019

Planen revideres en gang i hver byrådsperiode.



ROSKILDE
KOMMUNE

Roskilde Kommune
Bevillingsnævnets sekretariat
Byrådssekretariatet
Rådhusbuen 1, 4000 Roskilde

Tlf.: 4631 8012

byr_sekr@roskilde.dk
www.roskilde.dk