



ROSKILDE
KOMMUNE

KYST STRATEGI

Administrationsgrundlag for sagsbehandling
i Roskilde Kommune

Juni 2023





INDHOLD

1	INTRO	s. 3
2	MÅLSÆTNINGER	s. 4
3	BESKRIVELSE AF KYSTEN	s. 5
4	NATUR VED KYSTEN	s. 7
5	ADGANG OG PASSAGE	s. 9
6	HVAD SIGER LOVEN	s. 12
7	AFVEJNING AF DE SEKS HENSYN	s. 13
8	ANDEN LOVGIVNING	s. 14
9	RETNINGSLINJER FOR KYSTBESKYTTELSE	s. 15
10	TEKNISKE LØSNINGER	s. 16
11	SAGSGANG VED KYSTBESKYTTELSE	s. 18
12	TILSYN OG HÅNDHÆVELSE	s. 21

1 INTRO

Administrationsgrundlag for kystbeskyttelse

Roskilde Byråd ønsker, med denne kyststrategi, at sætte rammer for kommunens fremtidige administration af kysten. Det er målet at sende et klart signal til omverdenen om, hvilken retning byrådet ønsker, at udviklingen af vores kyst skal tage. Administrationsgrundlaget skal ses, som et redskab til at opnå en ensartet sagsbehandling, som tager hensyn til naturen og understøtter en sammenhængende kyst og den offentlige adgang til og langs kysten i Roskilde Kommune.

Samtidig fastlægges hvordan Roskilde Kommune ønsker at kysten i kommunen sikres mod oversvømmelse og erosion.

Der er flere steder i Roskilde Kommune behov for kystbeskyttelse og flere ønsker at etablere kystbeskyttelse for at sikre deres ejendom. Hver enkelt ansøgning om kystbeskyttelse bliver vurderet konkret ud fra kommunens målsætninger for kysten og den gældende lovgivning, som skal være med til at bevare og tage hensyn til kommunens kyst.



2 MÅLSÆTNINGER

For at sikre en ensartet sagsbehandling arbejder Roskilde Kommune med følgende målsætninger:

MÅLSÆTNING 1

Vi ønsker at bevare og fremme natur og landskab

I Roskilde Kommune er der flere steder behov for kystbeskyttelse. Det kan være indgribende for naturen og landskabet.

Vi ønsker at bevare landskabet og naturen langs kysten, herunder understøtte at anlæggene tilpasses kystlandskabet og i respekt for beskyttet natur og habitatnatur.

Vi vil vægte højt, at der sker mindst mulig påvirkning af naturen, når der skal etableres kystbeskyttelse.

Ved åbent land ned til kysten, skal anlæg søges etableret tilbagetrukket for at bevare den naturlige udvikling af kysten.

Disse hensyn skal belyses grundigt og anlæg tilpasses, så natur og landskab bevares.

MÅLSÆTNING 2

Vi ønsker at sikre en sammenhængende kyst

Vi ønsker, at kysten har et sammenhængende udtryk og at kystbeskyttelse etableres i sammenhæng med eksisterende anlæg.

Det vil sige, at kystbeskyttelse ikke må løse et problem i et område, hvis det medfører nye problemer i andre områder.

Vi vil opfordre til at grundejere etablerer fælles kystbeskyttelses-anlæg, for at opnå en visuel sammenhæng og bedre beskyttelse.

Anlæg skal tilpasses kystlandskabet og etableres i sammenhæng med eksisterende omkringliggende anlæg. Både hvad angår høje og materialer.



2 MÅLSÆTNINGER

MÅLSÆTNING 3

Vi ønsker at bevare det åbne land langs kysten

Der er flere steder i Roskilde Kommune, hvor der er åbent land langs med kysten.

Vi ønsker, at bevare det åbne land langs kysten ved at kystbeskyttelse som udgangspunkt etableres tilbagetrukket i landskabet eller tæt på boligen og andre bebyggelser.

For at opnå målsætningen om at bevare det åbne land, vil det blive vægtet højt at kystbeskyttelse etableres tilbagetrukket i landskabet så kysten kan udvikle sig naturligt

Vi vil have fokus på, at stille krav til at den naturlige udvikling i det åbne land langs med kysten bevares og at naturen påvirkes mindst muligt.

MÅLSÆTNING 4

Vi ønsker at sikre offentlig adgang til og langs kysten

Kysten i Roskilde Kommune er unik og vi ønsker at den er tilgængelig for alle.

Kysterne er under forandring og i takt med at vandet stiger, bliver det vanskeligere at færdes langs kysten.

Roskilde Kommune ønsker, at understøtte, at det både i dag og i fremtiden er muligt at færdes langs kysten.

Det skal sikres, at nye anlæg ikke gør det sværere at færdes langs kysten.

Vi vil have fokus på, at der stille de nødvendige krav til at adgangen bevares ved etablering af kystbeskyttelse.



3 BESKRIVELSE AF KYSTEN

Kysten langs Roskilde Fjord er naturligt godt beskyttet mod bølger og vind, og klassificeret som en tilgroningskyst, hvor vegetationen dominerer.

Roskilde Fjord er en brakvandsfjord, med lavvandede bugter og vige samt vadeflader, sandbanker og laguner. Den lavvandede fjord og dens små øer og holme er et af Danmarks vigtigste yngleområder for vandfugle.

Kysten langs Roskilde Fjord varierer mellem tæt bebyggede områder ned til kysten, havne samt områder præget af åbent land. Kysten er klassificeret som en tilgroningskyst, som ofte består af strandenge og enkelte strækninger præget af skråninger, hvor husene ligger højt i terrænet.

På de tæt bebyggede strækninger, består kysten af enkelte smalle sand-, grus- og stenstrande og strækninger med skråningsbeskyttelse i form af sten, stensætninger eller stenglacis samt sammenhængende stræk med højvandsmure. Flere steder er kysten erosionsbeskyttet med høfder i varierende stand.

På strækningerne, som er præget af åbent land, ligger bygningerne tilbagetrukket i landskabet og der er få bygninger tæt på vandet, som er oversvømmelsestruet. Ved større hændelser er der enkelte steder, hvor vandet kan trænge langt op i baglandet, hvorfor flere bygninger er oversvømmelsestruet. Kystbeskyttelsen varierer mellem skråningsbeskyttelse, støttemure og høfder.

De forskellige typer af kystbeskyttelse, kombineret med de mange forskelligartede badebroer gør, at kystens landskabelige fremtoning fremstår meget sammensat og opbrudt uden en overordnet helhed og sammenhæng. Anlæggene er i meget varierende stand fra forfaldne til velholdte.

Det meste af kysten er udsat for lille grad af erosion, mens flere af bygningerne tæt på kysten er oversvømmelsestruede.



Roskilde Fjord rummer både på land og i vand en række naturtyper, der i kraft af deres størrelse og udbredelse har regional eller national betydning. Samtidig har fjorden og kysten en stor rekreativ værdi.



4 NATUR VED KYSTEN

Kyststrækningerne i Roskilde Kommune består primært af strandeng, bugter og vige. Fjorden og kysten er levested for beskyttede dyre- og plantearter.

FLORA OG FAUNA

Fjorden har international betydning for fuglelivet med gode yngle og fourageringsmuligheder for blandt andet havørnen, knopsvane og fjord- og havterner.

De fleste kyststrækninger i Roskilde Kommune ligger ud til naturtypen "bugter og vige". Dele af kysten består af naturtypen "strandeng". Disse kan være levested for mange dyre- og plantearter.

NATURA 2000

Natura 2000 betegner et netværk af beskyttede naturområder i EU. I områderne skal naturtyper og vilde dyre- og plantearter, som er sjældne, truede eller karakteristiske for EU-landene bevares og beskyttes.

Roskilde Fjord er en del af Natura 2000-området Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov (N136). Natura 2000-området omfatter to habitatområder samt to fuglebeskyttelsesområder. Området er specielt udpeget på grundlag af væsentlig tilstedeværelse af sandbanker, bugte, strandeng, tørt kalksandsoverdrev, kalkoverdrev, hængesæk og rigkær bl.a. som levested for mygblomst samt levesteder for eremit og ynglefugle som klyde, fjordterne, havterne og sortspætte samt trækfugle som f.eks. sangsvane og havørn.

På nær havnemolerne ligger kysten i og umiddelbart op til Natura 2000-området, hvilket stiller krav og begrænsninger i forhold til mulige kystbeskyttelsesløsninger og hvad kommunen kan give tilladelse til.

Fjorden er natur- og vildtreservat, og Natura 2000-området omfatter en række fredede områder, bl.a. Bognæs. Dele af kyststrækningen er beskyttet natur jf. naturbeskyttelseslovens § 3 og strandbeskyttet.

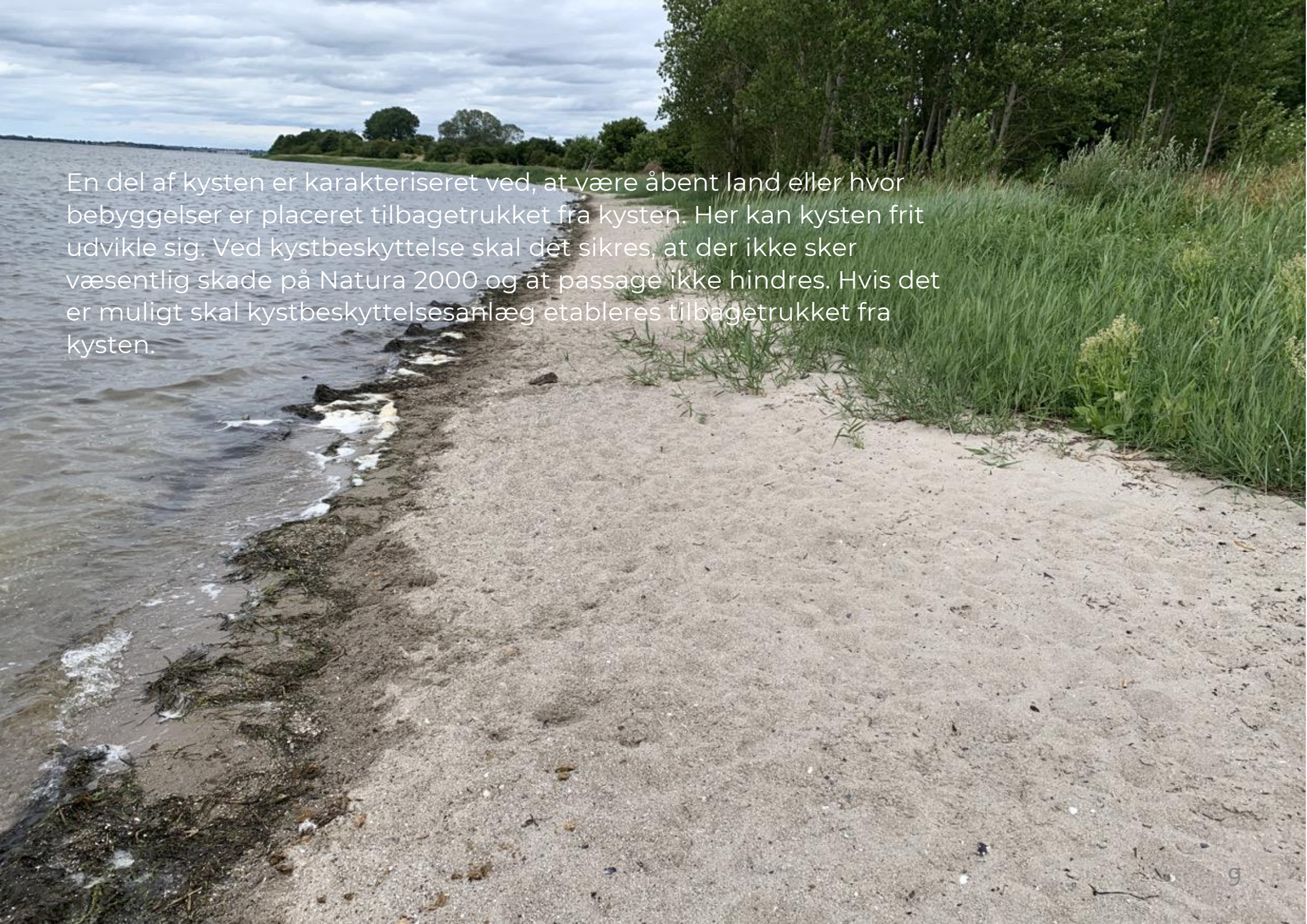
Det skal ved valg af kystbeskyttelse sikres, at der ikke sker væsentlig skade på udpegningsgrundlaget for Natura 2000 og § 3-natur.



Natura2000 - Oversigtskort

- N136: Roskilde Fjord
- H199 / F107
- H120 / F105
- Roskilde Kommune

0 750 500 3.000 4.500 6.000 7.500 9.000 m

A photograph of a sandy beach with seaweed and tall grasses, next to a body of water under a cloudy sky. The beach is composed of light-colored sand and small pebbles. To the left, the water is calm with some white foam from a small wave. To the right, there is a dense patch of tall green grasses and some yellow flowers. In the background, there are trees and a distant shoreline under a grey, overcast sky.

En del af kysten er karakteriseret ved, at være åbent land eller hvor bebyggelser er placeret tilbagetrukket fra kysten. Her kan kysten frit udvikle sig. Ved kystbeskyttelse skal det sikres, at der ikke sker væsentlig skade på Natura 2000 og at passage ikke hindres. Hvis det er muligt skal kystbeskyttelses anlæg etableres tilbagetrukket fra kysten.

5 ADGANG OG PASSAGE

Det er muligt at færdes langs kysten mange steder. På enkelte strækninger er det dog vanskeligt og det vil blive sværere fremover.

På de fleste strækninger er det i dag muligt at komme til kysten via stier og veje og gå uhindret langs kysten.

Ved nogle strækninger ses dog udfordringer. Det er særligt på strækninger, som er karakteriseret ved at være tæt bebygget ned til kysten, hvor blandt andet kystbeskyttelsesmure har hindret kystens naturlige udvikling. Endvidere betyder tværgående høfder, badebroer m.v. at passage nogle steder er vanskelig.

Den flere steder fraværende forstrand og de mange hindringer betyder, at det ikke er muligt at gå en sammenhængende tur langs vandkanten fra nord til syd i Roskilde Kommune.

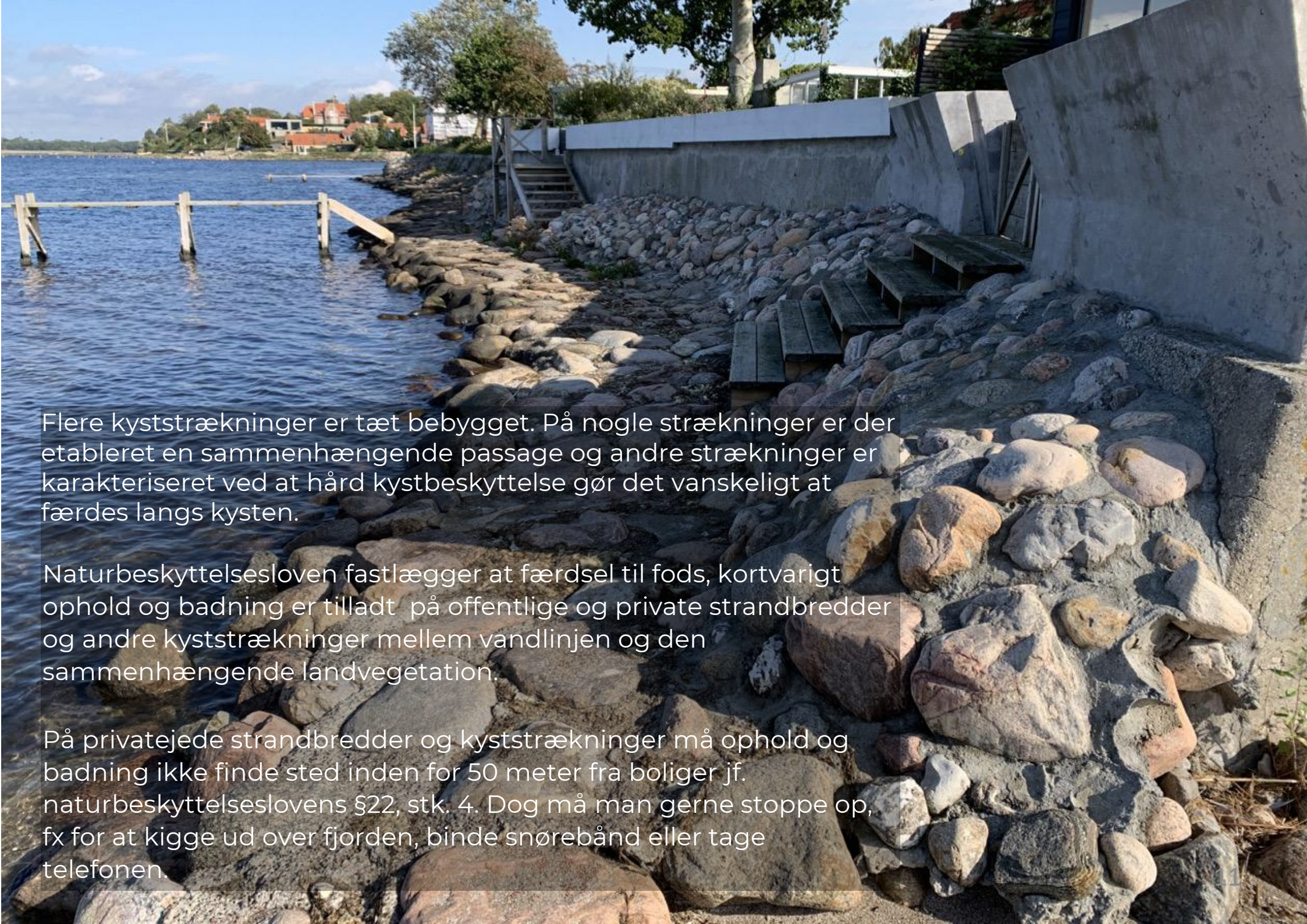
Ved fremtidige kystbeskyttelsesprojekter er et af målene derfor at sikre at adgang og passage ikke forværres, så den unikke kyst i Roskilde Fjord kan være tilgængelig for alle.

FORBEDRET PASSAGE

Gamle tværgående høfder besværliggør flere steder passage langs kysten. Mange af høfderne har ikke en kystteknisk funktion, men afgrænser snarere matrikelskel. Kommunen vil via dialog med grundejere, afsøge muligheden for, at høfder, der ikke har en funktion, fjernes og om stenene kan indgå i nye stenrev i fjorden.

Kommunen vil endvidere afklare om grundejere frivilligt vil fjerne eller renovere anlæg, som er misligholdt eller faldet sammen.





Flere kyststrækninger er tæt bebygget. På nogle strækninger er der etableret en sammenhængende passage og andre strækninger er karakteriseret ved at hård kystbeskyttelse gør det vanskeligt at færdes langs kysten.

Naturbeskyttelsesloven fastlægger at færdsel til fods, kortvarigt ophold og badning er tilladt på offentlige og private strandbredder og andre kyststrækninger mellem vandlinjen og den sammenhængende landvegetation.

På privatejede strandbredder og kyststrækninger må ophold og badning ikke finde sted inden for 50 meter fra boliger jf. naturbeskyttelseslovens §22, stk. 4. Dog må man gerne stoppe op, fx for at kigge ud over fjorden, binde snørebånd eller tage telefonen.

På enkelte strækninger er det i dag vanskeligt at færdes, og det vil blive sværere i fremtiden.

ROSKILDE HAVN TIL VIGEN

På kyststrækningen fra Roskilde Havn og det første stykke mod nord, er der flere adgange ned til kysten. Herefter bliver muligheden for at tilgå kysten meget begrænset frem til Vigen Camping.

På den sydlige del af strækningen er der etableret en passage opbygget som en stenpanket med en overhøjde på +0,5 meter m DVR90. Strandpassagen vil med tiden ligge under vand i længere tidsrum i takt med klimabetinget stigning af vandstanden.

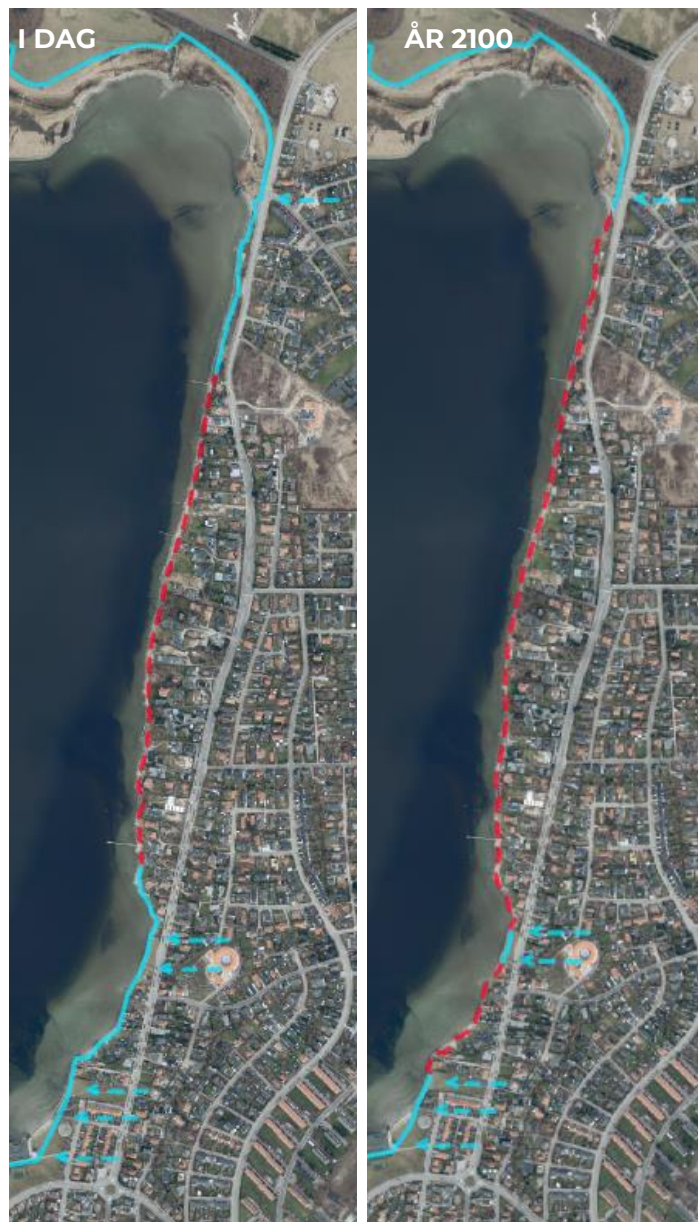
Det er særligt på den nordlige del af strækningen vanskeligt at færdes langs kysten, da hård kystbeskyttelse har hindret kystens naturlige udvikling. Dertil vanskeliggøres passagen flere steder af gamle høfder og anlæg, der ikke er vedligeholdt.

NORD FOR JYLLINGE LYSTBÅDEHAVN

Kysten nord for Jyllinge Lystbådehavn er meget tilgængelig, med adskillige adgangsmuligheder ned til kysten via stier og veje.

Generelt er det muligt at færdes langs kysten, dog er der kortere stræk nord for Jyllinge Lystbådehavn, hvor man ikke kan gå langs kysten, da hård kystbeskyttelse har hindret kystens udvikling.

NORD FOR ROSKILDE HAVN



NORD FOR JYLLINGE LYSTBÅDEHAVN



De røde strækninger angiver hvor det er vanskeligt at færdes på den sydlige del af kysten langs Frederiksborgvej og kysten nord for Jyllinge Havn i dag og i år 2100. De blå pile angiver hvor der er adgang til kysten.

6 HVAD SIGER LOVEN

Hvad man må ved kysterne er fastlagt i kystbeskyttelsesloven. Her beskrives de hensyn som kommunen skal afveje og hvilke tiltag der er mulige uden tilladelse.

HENSYN I KYSTBESKYTTESLOVEN

Kommunerne overtog opgaven med at træffe afgørelser vedr. kystbeskyttelse den 1. september 2018. Kystbeskyttelseslovens formål er, at sikre mod oversvømmelse eller erosion fra havet.

Kystbeskyttelsesloven fastlægger følgende seks hensyn, som skal afvejes ved ansøgninger om kystbeskyttelse:

- Behovet for kystbeskyttelse.
- Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a.
- Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
- Rekreativ udnyttelse af kysten.
- Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
- Andre forhold.

Hensynene er ikke oplyst i en prioriteret

rækkefølge, og loven fastlægger ikke, at der er hensyn, der vejer tungere end andre.

Helt grundlæggende er det dog en forudsætning, at den ansøgte foranstaltning er egnet til at løse de konkrete udfordringer på strækningen.

Administration af vores kyster er et komplekst lovområde med mange hensyn, der skal afvejes konkret i hvert enkelt projekt.

INDKLUDERET LOVGIVNING

Der er en række lovgivninger, der er inkluderet i kystbeskyttelsesloven, herunder sø- og åbeskyttelseslinjen, strandbeskyttelseslinjen, § 3-natur, fredsskov, fredninger og vandløbsregulering.

Der skal fortsat foretages vurderinger efter de inkluderede love, men der skal ikke indhentes særskilt tilladelse efter disse lovgivninger. I stedet indgår de hensyn og vurderinger i tilladelsen efter kystbeskyttelsesloven.

ANSØGNING OG UNDTAGELSER

Ansøgningsproceduren afhænger af, om der er tale om kystbeskyttelse af en eller flere ejendomme, hvor der er enighed om projekt og finansiering eller om der er uenighed. Ved uenighed følges den mere omfattende procedure i kystbeskyttelseslovens kap. 1a.

Det er tilladt uden ny tilladelse, at vedligeholde et lovligt opført kystbeskyttelses anlæg i overensstemmelse med den givne tilladelse, såfremt dimensioner og materialer ikke ændres.

Al kystbeskyttelse kræver tilladelse, herunder nyetablering og udbygning af eksisterende kystbeskyttelse. Vedligeholdelse af eksisterende lovlige anlæg kan ske uden tilladelse.

VURDERINGER OG SKØN

Når kommunen tager stilling til en ansøgning om kystbeskyttelse, vil kommunen foretage en konkret vurdering af det ansøgte og afveje de seks hensyn i kystbeskyttelsesloven. Roskilde Kommunes afvejning tager udgangspunkt i retningslinjer i dette administrationsgrundlag.



8 ANDEN LOVGIVNING

Kystbeskyttelsesprojekter er omfattet af lovgivning, som ikke er inkluderet i kystbeskyttelsesloven. Her fremgår de væsentligste.

MILJØVURDERINGSLOVEN

Kystbeskyttelsesprojekter er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 10, og den beskrevne procedure i loven skal følges.

Projekterne skal derfor screenes, og hvis det ikke kan afvises, at der er væsentlig påvirkning af miljøet, skal der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport.

Afgørelse om screening og miljøvurdering kan indgå i tilladelsen efter kystbeskyttelsesloven.

KYSHABITATBEKENDTGØRELSEN

Projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, området er udpeget for at bevare.

Indledningsvis foretages en screening af, hvorvidt den ønskede kystbeskyttelse kan påvirke et Natura 2000-område.

Hvis screeningen viser, at der ikke er væsentlig påvirkning vil afgørelse om, at der ikke skal ske en miljøvurdering kunne indgå i tilladelsen efter kystbeskyttelsesloven.

Hvis projektet kan påvirke Natura 2000-området eller en beskyttet art væsentligt, skal der udarbejdes en konsekvensvurdering. Proceduren herfor er beskrevet i kysthabitatbekendtgørelsen.

En væsentlig skade på Natura 2000-område kan kun tillades, hvis følgende særlige betingelser alle er opfyldt:

- Projektet skal være bydende samfundsmæssigt nødvendigt
- Der ikke er alternative løsninger
- Der etableres kompensationsnatur

Som grundlag for fravigelsen skal der indhentes udtalelse fra miljøministeren og ske underretning til EU-Kommissionen. Hvis der er prioriteret natur skal der indhentes en udtalelse fra EU-kommissionen.

Der kan kun accepteres en væsentlig skade på Natura 2000-områder, hvis alle betingelser for en fravigelse er opfyldt.

NATURBESKYTTESLOVEN

Flere bestemmelser i naturbeskyttelsesloven kommer i spil i forbindelse med kystbeskyttelsesprojekter. Ofte vil § 3-natur blive påvirket og projektet berører fredninger og beskyttelseslinier for strand og åer. Roskilde Kommune vil have fokus på, at projekterne ikke unødigt inddrager eller påvirker naturen.

Endvidere fastlægger naturbeskyttelsesloven rammerne for offentlighedens adgang til kysterne. Kommunens fokus er, at sikre fortsat adgang til og langs kysterne.

PLANLOVEN

Det ansøgte skal vurderes i forhold til kommuneplanen, lokalplaner samt relevante sektorplaner. Endvidere kan større projekter kræve ny lokalplan.

BYGGELOVEN

Der skal være opmærksomhed på, at et projekt med større terrænregulering, sammenhæng med terrasse mv. kan kræve byggetilladelse



7 AFVEJNING AF DE SEKS HENSYN

Kystbeskyttelsesloven fastlægger de hensyn, som kommunen skal afveje ved ansøgning om kystbeskyttelse. Her fremgår Roskilde Kommunes rangordning af hensynene.

1. BEHOV FOR KYSTBESKYTTELSE

Der skal helt grundlæggende være et behov for, at beskytte værdier mod oversvømmelse eller erosion.

Roskilde Kommune vægter dette hensyn højt, da der ikke skal etableres anlæg langs kysten, som ikke er nødvendige.

Behovet vurderes ud fra en afvejning af risiko for oversvømmelse eller erosion og de skader der kan ske på fx bebyggelser, natur og kulturarv.

2. ANDRE HENSYN

Naturen i Roskilde Fjord er meget værdifuld og er omfattet af habitatbekendtgørelsen krav til, at der ikke må ske væsentlig skade på naturen.

Roskilde Kommune vægter dette hensyn højt. Udgangspunktet er, at naturen skal bevares og fremmes.

Kystbeskyttelse skal derfor etableres, så der sker mindst mulig påvirkning af habitatnatur og beskyttet natur. Hvor det er muligt skal anlæg placeres tilbagetrukket fra kysten, og anvendes naturlig vegetation så den naturlige udvikling af kysten bevares.

Andre hensyn dækker også over det visuelle udtryk mod fjorden. Kommunen vægter højt, at anlæg etableres i respekt for kystlandskabet og i naturlige materialer. Ved høje anlæg vil anlæggene skulle etableres terrasseret for at mindske den visuelle barriere mellem fjord og land.

3. ADGANG TIL OG LANGS KYSTEN

Det har stor værdi er for kommunens borgere, at kunne færdes langs kysten ved Roskilde Fjord.

Roskilde Kommune vægter dette hensyn højt. Vi vil have fokus på, at stille de nødvendige krav til at passage bevares ved nye anlæg. Herunder, at der ikke gives tilladelse til tværgående anlæg og at der ved hård kystbeskyttelse sker ral- eller sandfordring for at bevare passagemulighed.

4. REKREATIV UDNYTTELSE

Der er store offentlige interesser forbundet med kysten. Kommunen vil have fokus på, at fastholde den rekreative udnyttelse af kysten ved, at passagemuligheder langs kysten bevares og at opholdsmuligheder indgår hvor det er muligt ved fællesprojekter.

5. TEKNISK OG MILJØMÆSSIG KVALITET

Roskilde Kommune vægter dele af hensynet højt, da det skal sikres, at anlægget passer ind i kystlandskabet og er sammenhængende med eksisterende kystbeskyttelses anlæg. Endvidere skal der anvendes rene materialer og anlægget må ikke forværre situationen for nabostrækninger.

På enkeltprojekter er det grundejers ansvar at anlægget er tilstrækkeligt holdbart.

6. ØKONOMISKE HENSYN

Ved enkeltprojekter, hvor den eller de pågældende ejendomme er enige om finansiering af beskyttelsen, indgår de økonomiske hensyn ikke i kommunens vurdering af sagen.

Ved fællesprojekter, hvor kommunen pålægger dem der opnår gavn et bidrag, vil kommunen skulle sikre at projektet er økonomisk optimeret. Herunder skal udgifterne for den enkelte stå mål med den beskyttelse der opnås.

Kommunen vægter hensynet lavt ved enkeltprojekter og højt ved fællesprojekter,.

RETNINGSLINJER FOR KYSTBESKYTTELSE

Roskilde Kommune har opstillet retningslinjer, som grundlag for administration af kysten. Hovedfokus er på, at sikre at der sker minimal påvirkning af naturen og at adgang til og langs fjorden opretholdes.

ANLÆGGETS FYSISKE UDFORMNING

1. Kystbeskyttelses anlæg skal udformes så de passer til landskabet – dvs. jorddiger hvor der er plads og mure, stenglacies eller trækonstruktioner på strækninger med tæt bebyggelse ned til kysten.
2. Kystbeskyttelses anlæg skal fremstå med en overflade af beplantning, natursten, beton eller træ og fremstå harmonisk og sammenhængen de med eventuelle naboanlæg.
3. Der bør som udgangspunkt anvendes geotekstiler i naturlige materialer, såfremt det har den nødvendige eller samme styrke og robusthed, som syntetiske geotekstiler.
4. Dele af anlæg der overstiger kote 2 meter DVR90, skal etableres enten som mobil sikring eller terrasseret i forskudte planer væk fra fjorden. Terrasserede løsninger skal som udgangspunkt følge det naturlige terræn.
5. Der kan som udgangspunkt ikke gives tilladelse til høfder, bølgebryder eller lignende anlæg som etableres på tværs af kysten eller primært anlægges i vand.
6. Ved etablering af hård kystbeskyttelse, skal der sikres mod erosion/underminering af sikringen, fx ved ral- eller sandfordring.

7. Ved etablering af kystbeskyttelse skal der som udgangspunkt tages højde for den dimensionsgivende vandstand i anlæggets ventede levetid.
8. Et kystbeskyttelses anlæg skal som udgangspunkt etableres med muligheden for udbygning til sikring mod en højere vandstad.

NATURFORHOLD

9. I det åbne land skal kystbeskyttelses anlæg som udgangspunkt placeres tilbagetrukket fra kysten og så tæt på eventuelle bygninger som muligt.
10. Beplantning på dige- og skrånings anlæg, skal som udgangspunkt ske med naturlig vegetation. Der kan eftersås med digegræs hvis den naturlige vegetation ikke etablerer et tilstrækkeligt tæt rodnet.
11. Anlæg skal så vidt muligt ikke påvirke habitatnaturtyper i Natura 2000-områder væsentligt.

ADGANGSFORHOLD

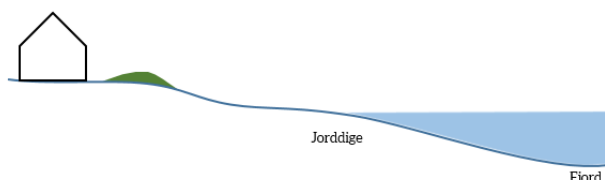
12. Kystbeskyttelses anlæg må ikke besværliggøre adgang til og passage langs og kysten.

UDGANGSPUNKT FOR SAGSBEHANDLING

- Retningslinjerne skal danne grundlag for den fremtidige administration af kysten, herunder behandling af ansøgninger om kystbeskyttelse.
- Retningslinjerne skal give ansøgere en forventning om, hvad der kan søges tilladelse til i Roskilde Kommune.
- Retningslinjerne skal sikre en sammenhængende udvikling af kysten.
- Der vil altid ske en konkret vurdering af en ansøgning og afvejning af hensyn i forhold til retningslinjerne.

10 TEKNISKE LØSNINGER

Der findes flere forskellige kystbeskyttelsesmetoder. Her fremgår de metoder der er mest egnede i Roskilde Fjord.

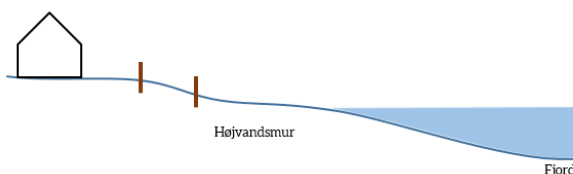


Jorddige

Beskrivelse: Et dige har typisk en kerne af ler samt muldlag med græsbevoksning. Det er afgørende for digets holdbarhed, at græslaget vedligeholdes. Ved at etablere forskråningen med lav hældning vil bølger kunne rulle af på diget og bølgeoverslag mindskes.

Natur og kyst: Et dige er ikke naturligt forekommende langs kysten. Det skal tilstræbes, at diger placeres tilbagetrukket fra kysten. Da der fortsat kan ske erosion af området foran diget, kan det være nødvendigt med ral- eller sandfodring.

Passage: Diger vil ofte være etableret tilbagetrukket og derfor ikke påvirke passage langs kysten. Diger som etableres på lange stræk, som fællesprojekt, vil kunne udgøre en barriere for adgang til kysten. Der skal derfor sikres passagemuligheder over diget.



Højvandsmur

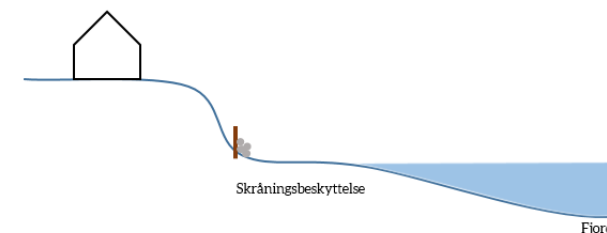
Beskrivelse: En højvandsmur er en hård konstruktion, der beskytter mod oversvømmelse. Det kan både være en fritstående konstruktion eller etableres med passage på ydersiden som strandpassagen i Roskilde.

Hvis højvandsmure placeres tæt på kysten vil de blive påvirket af erosion, og der skal derfor sandfordres. Alternativt kan muren placeres i afstand til kysten.

Der skal være fokus på sammenhæng til konstruktioner på naboejendomme, herunder materialer, højde og ensartet visuelt udtryk.

Natur og kyst: For at mindske det visuelle udtryk, skal dele af højvandsmure, som overstiger 2 meters DVR 90 etableres forskudt ind i landet eller som mobile anlæg. Mure kan etableres som rekreativt element i byområder med mulighed for ophold.

Passage: højvandsmure kan påvirke passage, da kystens naturlige udvikling hindres.



Skråningsbeskyttelse

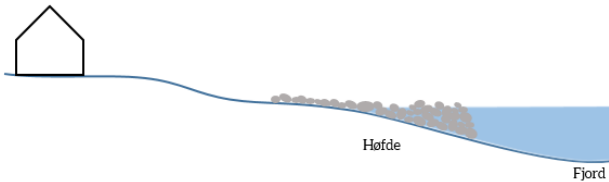
Beskrivelse: Skråningsbeskyttelse er et teknisk anlæg bestående af udlæg af sten foran skråningen eller ved etablering af konstruktioner op af skråningen.

Natur og kyst: Skråningsbeskyttelse bremser lokalt havets nedbrydning af skrænten, mens den kroniske erosion af kysten ikke forsvinder.

Skråningsbeskyttelse påvirker naturens frie udfoldelse og stranden foran skråningsbeskyttelsen vil derfor med tiden erodere væk.

Passage: Skråningsbeskyttelse optager plads på stranden og kan derfor ændre på passageforhold langs stranden. Supplerende sand/ralfodring kan forlænge levetiden på sikringen og sikre fortsat passage langs kysten.

Følgende metoder vurderes, som udgangspunkt ikke at være egnede metoder i Roskilde Fjord, på grund af den meget begrænsede langsgående sedimenttransport og lille bølgepåvirkning af kysten. De tre metoder har desuden en stor visuel og naturmæssig påvirkning.



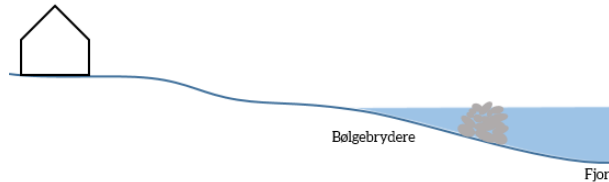
Høfde

Beskrivelse: En høfde er en konstruktion, som er opført fra bagstranden og vinkelret på kystlinjen ud til en vis afstand fra kysten. Høfder er beregnet til at bremse erosionen af kysten ved at blokere for noget af det materiale, der normalt transporteres med strømmen langs en kyst (den langsgående sedimenttransport).

Natur og kyst: Høfder skaber læsideerosion og har herved en negativ påvirkning nedstrøms høfden. Stranden vil erodere væk nedstrøms høfden, og derved sker der en tilbagerykning af stranden, som kan undgås ved at sandfodre.

Passage: Høfder etableres på tværs af kysten og kan derfor hindre eller besværliggøre passage langs kysten. Der skal derfor ved etablering af høfder indbygges trapper/ramper, der muliggør passage på tværs af høfden. Disse skal udføres i materialer, der indpasser sig diskret i det omgivende landskab i forhold til udtryk og materialevalg.

Der er begrænset erosion i Roskilde Fjord, og behov for høfder vurderes derfor at være begrænset.



Bølgebryder

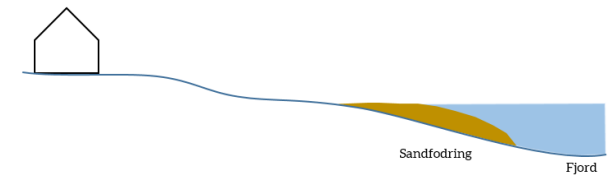
Beskrivelse: En bølgebryder er en konstruktion, typisk af sten, som er opført i en vis afstand fra stranden og parallelt med kysten.

Natur og kyst: Bølgebrydere mindsker bølgeenergien og blokerer for noget af det materiale, der normalt transporteres med strømmen langs en kyst (den langsgående sedimenttransport), og sand bliver aflejret bag ved høfden.

Som en del af anlægget, skal der fyldes sand ind bag bølgebryderne for at modvirke øget erosion omkring bølgebryderne.

Passage: Bølgebryderne er placeret i vandet og påvirker derfor ikke direkte passagemuligheder langs kysten. Dog vil der med tiden opstå en forskydning af sand, så der skal derfor løbende kompenseres med sandfodring, for at passage langs stranden fortsat sikres.

Der er begrænset bølgepåvirkning i Roskilde Fjord, hvorfor bølgebrydere ikke anses for relevant.



Sand- eller ralfodring

Beskrivelse: Sandfodring sker ved tilførsel af mere sand end der føres bort, når bølger og strøm rammer kysten. Sandfodring kan være en effektiv kystbeskyttelsesmetode mod både kronisk og akut erosion.

Natur og kyst: Hvis sand- og ralfodring anvendes som kystbeskyttelse alene, vil det udgøre en stor naturpåvirkning af det berørte areal. Hård kystbeskyttelse kan suppleres med sand- eller ralfodring for at opveje den negative effekt fra højvandsmure, skræntbeskyttelse, høfder, bølgebryder m.m. Det vil i så fald være et begrænset areal, der påvirkes.

Kysten i Roskilde Fjord er ikke betegnet som en erosionskyst og sandfodring vil der for kun kunne komme i spil som supplement til hård kystbeskyttelse.

Passage: Sandfodring kan betyde, at passagemuligheder opretholdes.

11 SAGSGANG VED KYSTBESKYTTELSE

Kystbeskyttelsesloven fastlægger hvordan sager vedr. kystbeskyttelse skal behandles. Det er forskelligt alt efter om der sker beskyttelse af en eller flere ejendomme, som er enige eller om det er et fællesprojekt hvor der er uenighed.

BEHANDLING AF SAGER MED ENIGHED

Når Roskilde Kommune modtager en ansøgning, vurderer vi om sagen er tilstrækkelig oplyst – altså om vi har modtaget alle de oplysninger, som er nødvendige for at vi kan behandle sagen.

Høring:

Når sagen er fuldt oplyst, skal den sendes i høring hos de relevante myndigheder. Da høringen også er en høring af VVM-screeningen og screening for konsekvensvurdering, foretages der samtidig også en høring hos de berørte myndigheder.

På samme tid orienteres interesseorganisationer og naboer der bliver berørt af projektet. Der foretages desuden offentliggørelse på kommunens hjemmeside. Frist for bemærkninger fra alle høringsparter er minimum 4 uger.

Når fristen for indsendelse af høringssvar er udløbet, gennemgås de modtagne høringssvar, indsigelser og bemærkninger. Det kan også være høringen giver anledning til ny partshøring eller afslag.

Vurdering:

Kommune afvejer i sagsbehandlingen de hensyn, som kystbeskyttelseslovens § 1 opstiller og de

retningslinjer, som er fastlagt i dette administrationsgrundlag. Da sager vedr. kystbeskyttelse har en offentlig interesse, skal tilladelse til kystbeskyttelse politisk behandles inden tilladelsen meddeles.

Sagen kan afgøres, når hensynene i § 1 er blevet afvejet, høringssvar er gennemgået, vurderet og der er foretaget den nødvendige partshøring og politiske behandling.

Den endelige afgørelse meddeles til ansøger og offentliggøres på kommunens hjemmeside. Herudover sendes der en kopi til hørings- og orienteringsparterne samt de personer, myndigheder og foreninger, som i øvrigt er blevet hørt og orienteret om ansøgningen.

Der vil være mulighed for at påklage afgørelsen.



Større kystbeskyttelsesprojekter, hvor der ikke er enighed om projekt, finansiering og hvem der får gavn af sikringen kaldes kommunale fællesprojekter.

BEHANDLING AF KOMMUNALE FÆLLESPROJEKTER

Et kommunalt fællesprojekt kan opstartes på to måder:

1. Kommunen kan af egen drift tage initiativ til at igangsætte en proces.
2. En eller flere grundejere kan anmode kommunen om at igangsætte en proces. Anmodningen skal indeholde en begrundelse for projektet samt et forslag til, hvilke ejendomme, som kan inddrages i projektet.

Kommunen indhenter en udtalelse fra Kystdirektoratet, og kan samtidig indhentes en udtalelse fra de ejere af fast ejendom, der kan opnå beskyttelse eller anden fordel ved projektet.

På baggrund af udtalelserne træffer Roskilde Kommune afgørelse om, hvorvidt projektet skal fremmes. Hvis kommunen beslutter ikke at fremme projektet, underrettes de borgere, der har anmodet om igangsættelsen. Denne beslutning er en endelig afgørelse, som kan påklages.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter, at fremme projektet, underrettes ejerne, som vil opnå beskyttelse eller anden fordel. Denne beslutning er ikke en endelig afgørelse og kan derfor ikke påklages.

Herefter sker projektudarbejdelsen, der går forud for fremsendelse af en konkret ansøgning til kommunen.

Det konkrete projekt sendes i høring hos alle, som kan blive pålagt bidragspligt, ejere af naboejendomme og interessenter. Projektet skal samtidig offentliggøres digitalt. Høringsfristen er minimum 4 uger.

Efter høringen er afsluttet gennemgås høringssvarene. Mindre ændringer i projektet på baggrund af høringen kan gennemføres inden der

træffes en afgørelse. Større/væsentlige ændringer medfører en ny høring. Herefter træffes en afgørelse om det konkrete kystbeskyttelsesprojekt.

Den endelige afgørelse skal meddeles skriftligt til ejere af naboejendomme, klageberettigede personer, organisationer og foreninger samt berørte offentlige myndigheder. Desuden skal afgørelsen offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Der vil være mulighed for at påklage afgørelsen.



Fællesprojekt etableret i Roskilde Havn. Foto: Cornelius Vöge

12 TILSYN OG HÅNDHÆVELSE

Det er kommunen, der skal føre tilsyn med og håndhæver kravet om tilladelse til udførelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger.

Tilsyn og håndhævelse

Kommunen håndhæver kystbeskyttelseslovens regler og skal derfor reagere, hvis kommunen bliver bekendt med et ulovligt forhold. Det kan fx være et anlæg der er opført uden tilladelse eller udbygget væsentligt uden at have fået tilladelse.

Kommunen har pligt til at reagere på et ulovligt forhold. Det gælder uanset om kommunen får kendskab til et ulovligt forhold ved en henvendelse, anmeldelse, klage, ved tilsyn eller i forbindelse med behandling af en anden sag.

Herudover skal kommunen sikre, at påbud og forbud efter loven efterkommes, og at vilkår, der er fastsat i en tilladelse overholdes.

Lovliggørelse

Et ulovligt forhold kan lovliggøres ved en retlig eller fysisk lovliggørelse.

Retlig lovliggørelse

Ved en retlig lovliggørelse sker der en ændring i retsgrundlaget, ved at kommunen meddeler efterfølgende tilladelse. Kommunen vil altid vurdere, om der kan opnås en tilladelse eller om der skal ske fysisk lovliggørelse.

Fysisk lovliggørelse

Ved en fysisk lovliggørelse kræver kommunen hele eller dele af anlægget fjernet, ombygget eller tilpasset.

Som udgangspunkt skal lovliggørelse af et ulovligt forhold behandles på samme måde, som var forholdet ikke etableret.

Roskilde Kommune ligger i forbindelse med en lovliggørelse blandt anden vægt på, at kystbeskyttelses anlæg passer ind i kystlandskabet, er sammenhængende med naboejendomme og ikke besværliggør adgang til og langs kysten.

PRIORITERING

Langs Roskilde Fjord er der etableret mange anlæg til beskyttelse mod oversvømmelse og erosion. Mange anlæg er lovligt opført, men der er også anlæg som ikke har en tilladelse.

Kommunen vil prioritere lovliggørelse af de sager, som er indgribende i Natura 2000 og som hindrer passage først.



Kolofon

Kyststrategien er udarbejdet af Roskilde
Kommune

Foto side 13: Cornelius Vöge



**ROSKILDE
KOMMUNE**