

Høringssvar til Budget 2027-2030

Forslaget om sammenlægning af Børnehuset Kongehøjen og Børnehuset Troldhøj bør udgå

Vi opfordrer Byrådet til at tage forslaget om sammenlægning af Børnehuset Kongehøjen og Børnehuset Troldhøj ud af Budget 2027-2030. Baggrunden er ikke alene et ønske om at bevare to institutioner i Svogerslev. Det afgørende er, at der efterfølgende er kommet oplysninger frem, som rejser væsentlig tvivl om det grundlag, som besparelsesforslaget bygger på. Kommunens egne beregninger viser nemlig, at når Kongehøjens pladser fjernes, ændrer situationen sig markant. Det, der i det oprindelige råderumsforslag beskrives som overskydende kapacitet i Svogerslev, bliver ifølge forvaltningens efterfølgende notat til et kapacitetsunderskud i årene 2028-2030.

Det bør i sig selv føre til, at forslaget udgår, indtil der foreligger et nyt og fuldt dokumenteret grundlag.

Et beslutningsgrundlag, der ikke længere hænger sammen

Råderumsforslaget bygger på en forudsætning om, at der er overskydende kapacitet i Svogerslev gennem hele perioden.

Men når Kongehøjens kapacitet fjernes, viser forvaltningens egen beregning:

- **2028: -18 enheder**
- **2029: -25 enheder**
- **2030: -36 enheder**

På vuggestueområdet alene er underskuddet beregnet til:

- **8 pladser i 2028**
- **17 pladser i 2029**
- **23 pladser i 2030**

Der er således ikke længere tale om, at kommunen blot reducerer en overkapacitet. Kommunen reducerer en kapacitet, som forvaltningens egen efterfølgende beregning viser kan blive nødvendig. Det er en væsentlig ændring af forudsætningen for forslaget. Når selve forudsætningen for en besparelse ændrer sig, bør besparelsesforslaget efter vores opfattelse udgå af budgettet.

Problemet opstår allerede fra 1. maj 2027

Sammenlægningen foreslås gennemført fra 1. maj 2027. Alligevel indeholder forvaltningens efterfølgende kapacitetsberegning Kongehøjens pladser i hele 2027. Det betyder, at den beregning, der bruges til at beskrive kapaciteten i 2027, ikke svarer til den faktiske situation, hvis sammenlægningen gennemføres fra 1. maj. Samtidig er der indregnet en nettobesparelse på ca. 650.000 kr. i 2027.

Der bør derfor foreligge en beregning, hvor Kongehøjens pladser faktisk fjernes fra den dato, hvor besparelsen og sammenlægningen træder i kraft. Indtil det er dokumenteret, er det vanskeligt at se, hvordan Byrådet kan træffe en sikker beslutning om besparelsen.

Årsgennemsnittet skjuler et endnu større problem

Det mest alvorlige er imidlertid, at årsgennemsnittene ikke viser hele billedet.

Den månedsbaserede Dynasoft-prognose viser eksempelvis, at behovet i april 2028 forventes at være:

73 vuggestuebørn og 159 børnehalebørn.

Når Kongehøjen er taget ud, er kapaciteten:

68 vuggestuepladser og 130 børnehalebpladser.

Der mangler dermed samlet **34 pladser** i denne måned. Det svarer til et underskud på omkring **39 enheder**. Det er væsentligt mere end det underskud på 18 enheder, som fremgår af årsgennemsnittet for 2028. Det viser, hvorfor en kapacitetsvurdering ikke alene bør baseres på årsgennemsnit.

Forældre har ikke brug for en gennemsnitlig plads gennem året. De har brug for en konkret plads, når deres barn har behov for den.

Man kan ikke løse et vuggestueproblem med børnehalebpladser

Kommunen anvender en model, hvor en vuggestueplads tæller som to enheder, mens en børnehalebplads tæller som én enhed. Denne model kan være relevant i en samlet økonomisk kapacitetsberegning, men den ændrer ikke på, at en ledig børnehalebplads ikke kan anvendes som vuggestueplads uden de nødvendige fysiske og personalemæssige forudsætninger. Det er derfor ikke tilstrækkeligt at konstatere, at der samlet set er et bestemt antal enheder. Der skal være de rigtige pladser på det rigtige tidspunkt. Og netop på vuggestueområdet viser kommunens egen beregning et underskud efter sammenlægningen.

Forudsætningen om, at børnene kan passes andre steder, er usikker

Et væsentligt argument i grundlaget er, at nogle børn fra Svogerslev allerede benytter dagtilbud uden for distriktet. Men det er ikke dokumenteret, at denne kapacitet fortsat vil være til rådighed.

14 af de 18 børn fra Svogerslev, der aktuelt er registreret i andre distrikter, benytter Midtvestbyen. Samtidig viser kommunens egen kapacitetsredegørelse, at Midtvestbyen forventes at få et underskud af vuggestuepladser fra 2028. Det er derfor en usikker forudsætning at bruge Midtvestbyen som en permanent sikkerhedsventil for en kapacitetsreduktion i Svogerslev. Hvis børnene ikke kan passes i Svogerslev, skal de passes et andet sted. Kommunen bør derfor dokumentere, hvor disse børn konkret forventes at kunne få plads.

Pasningsmønstret taler ikke entydigt for en reduktion

Det er også vigtigt, at pasningsmønstret opgøres korrekt. Kommunens materiale viser både børn, der bor i Svogerslev og passes uden for distriktet, og børn fra andre distrikter, der passes i Svogerslev. I marts 2026 var der 18 børn fra Svogerslev i andre distrikter, mens 10 børn fra andre distrikter benyttede dagtilbud i Svogerslev. Det betyder, at den faktiske nettobevægelse er væsentligt mindre end de 20 børn, som indgår som forudsætning i forvaltningens beregning. Derudover er det ikke dokumenteret, hvorfor børnene er placeret uden for distriktet, eller om det er et udtryk for et varigt pasningsmønster. Det er derfor usikkert, om denne gruppe kan bruges som argument for permanent at reducere den lokale kapacitet.

Der mangler stadig en konkret vurdering af Troldhøjs kapacitet

Hvis Kongehøjen lukkes og pladserne flyttes til Troldhøj, skal Troldhøj kunne rumme børnene. Forvaltningen har endnu ikke fremlagt en tilstrækkelig konkret vurdering af, hvordan dette skal ske. Der henvises blandt andet til fleksibilitet og mulighed for at anvende Troldhøjs overdækkede udeværksted til mere faste børnegrupper. Men før Byrådet beslutter at reducere kapaciteten ét sted og samle børnene et andet sted, bør det være dokumenteret:

- hvor mange børn Troldhøj skal rumme,
- hvor mange børn der skal være ud over den nuværende normering,
- hvilke lokaler der skal anvendes,
- om de fysiske rammer er godkendt til formålet,
- om krav til arbejdsmiljø og børnemiljø kan overholdes,
- og hvad eventuelle ombygninger eller tilpasninger vil koste.

Det bør ikke være en forudsætning, som først undersøges efter beslutningen.

Det økonomiske regnestykke er heller ikke fuldt belyst

Forslaget bør ikke vurderes ud fra den umiddelbare driftsbesparelse alene. Hvis Troldhøj skal rumme flere børn, kan der være behov for:

- ændringer af de fysiske rammer,
- tilpasning af udearealer,
- ændret indretning,
- ekstra personale,
- anvendelse af arealer, som i dag har en anden funktion,
- eller senere kapacitetsudvidelser.

Samtidig skal kommunen forholde sig til udgiften ved eventuel nedrivning af Kongehøjen. Hvis Kongehøjen fjernes, og Svogerslev senere igen får behov for kapacitet, kan kommunen risikere at skulle etablere kapacitet på ny. Det bør derfor være det samlede økonomiske regnestykke – og ikke alene den kortsigtede besparelse – der lægges til grund.

Nye oplysninger bør føre til, at forslaget udgår

Der er kommet væsentlige nye oplysninger frem efter udarbejdelsen af det oprindelige råderumsforslag. Forvaltningen har selv beregnet, at Svogerslev uden Kongehøjen får underskud i 2028, 2029 og 2030. Den månedsbaserede prognose viser et endnu større underskud i spidsbelastningsperioder. Der er usikkerhed om, hvorvidt børnene fremover kan passes uden for Svogerslev. Der er usikkerhed om, hvorvidt Troldhøj fysisk kan rumme det nødvendige antal børn. Og der er endnu ikke fremlagt et samlet økonomisk regnestykke, der dokumenterer alle følgeudgifter ved sammenlægningen. Det er ikke nødvendigt at træffe en permanent kapacitetsbeslutning på et grundlag, hvor forvaltningens egne efterfølgende beregninger rejser så væsentlige spørgsmål.

Vores opfordring til Byrådet

At lade forslaget om sammenlægning af Børnehuset Kongehøjen og Børnehuset Troldhøj udgå af Budget 2027-2030.

Hvis der fortsat ønskes en ændring af institutionsstrukturen i Svogerslev, bør den i stedet behandles på baggrund af et nyt og fuldt oplyst grundlag, hvor:

- kapaciteten beregnes fra den faktiske dato for en eventuel ændring,
- månedsvise spidsbelastninger indgår,
- vuggestue- og børnehavekapacitet opgøres særskilt,
- pasningsmønstre dokumenteres år for år,
- kapaciteten i nabodistrikterne indgår,
- Troldhøjs faktiske fysiske kapacitet dokumenteres,
- eventuelle ombygnings- og følgeudgifter indregnes,
- og der foreligger en samlet økonomisk vurdering.

Afslutning

Vi har forståelse for, at Roskilde Kommune skal finde effektiviseringer og skabe balance i kommunens økonomi. Men effektiviseringer skal baseres på et robust beslutningsgrundlag.

I dette tilfælde viser kommunens egne efterfølgende beregninger, at den foreslåede kapacitetsreduktion kan føre til et reelt underskud af dagtilbudspladser i Svogerslev – og at underskuddet i spidsbelastningsperioder kan være betydeligt større end det, der fremgår af årsgennemsnittene. Når grundlaget for en besparelse samtidig er blevet udfordret af nye oplysninger, bør Byrådet ikke fastholde forslaget alene for at realisere den budgetterede besparelse. Derfor bør forslaget om sammenlægning af Kongehøjen og Troldhøj udgå af Budget 2027-2030. Det vil give mulighed for at træffe en eventuel beslutning om institutionsstrukturen senere på et fuldt oplyst og dokumenteret grundlag – uden samtidig at risikere at skabe et kapacitetsproblem, som kommunen kort efter kan blive nødt til at løse igen.