

Høringssvar fra LMU Roskilde Midtvest

Budget 2027-2030

LMU Midtvest har forståelse for, at Roskilde Kommune står over for økonomiske prioriteringer og besparelser. Men vi ønsker at gøre opmærksom på, at besparelser på dagtilbudsområdet, som er en helt central del af kommunens kernevelfærd, har direkte betydning for børnenes trivsel, udvikling, læring og deltagelsesmuligheder, samt medarbejdernes arbejdsmiljø og institutionernes mulighed for at levere den pædagogiske kvalitet, som Roskilde kommune ønsker at stå på mål for.

1102 - Reduktion af budget til seniorpolitik

LMU finder det stærkt problematisk, at budgettet til seniorpolitikken foreslås reduceret, og opfordrer kraftigt til at seniorordningen bevares.

Seniorordningen har kun været gældende i ganske kort tid og det sender medarbejderne et meget uheldigt signal om, hvorvidt man kan have tillid til, at de ordninger og vilkår, som kommunen stiller i udsigt, faktisk er pålidelige.

Seniorordningen bør ses som et strategisk redskab til at anerkende, værdsætte og fastholde erfarne medarbejdere og til at understøtte kommunens rekrutteringsindsats.

Roskilde Kommune har for nylig gennemført en høring om rekruttering og fastholdelse af pædagoger, så de foreslåede besparelser er i direkte modstrid med ambitionen om at tiltrække og ikke mindst fastholde dygtige og erfarne pædagoger.

Pædagogisk arbejde kan være både fysisk og psykisk belastende. Hvis mulighederne for en bæredygtig afslutning på arbejdslivet forringes, kan det øge risikoen for mistrivsel, sygefravær og tidligere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet. En kortsigtet besparelse kan dermed medføre øgede udgifter og tab af væsentlig erfaring.

1106 - Reduktion af udgifter til eksterne håndværkere

LMU har forståelse for ønsket om at finde en mere effektiv organisering af kommunens håndværkeropgaver. Vi er dog bekymrede for de konsekvenser, forslaget kan få for serviceniveauet ude i institutionerne.

Allerede nu er der ventetid på reparationer og vedligeholdelsesopgaver. Hvilket i praksis betyder at medarbejdere udfører små service- og tømreopgaver. Det kan medføre risici: tid flyttes fra den pædagogiske kerneopgave, opgaver kan blive udført uden de nødvendige faglige kompetencer, der

kan opstå uklarhed om ansvar og forsikring, mangelfuld eller forsinket udbedring kan påvirke børn og medarbejderes sikkerhed og arbejdsmiljø.

En reduktion bør derfor ikke alene vurderes ud fra den direkte besparelse, men også ud fra konsekvenserne for serviceniveau, ventetider, sikkerhed, arbejdsmiljø og eventuel opgaveglidning til institutionernes medarbejdere.

1115 - Reduktion i udendørs vedligehold

LMU er bekymrede over forslaget om at reducere den udendørs vedligeholdelse ved kommunale institutioner.

Vi oplever allerede i dag, at de grønne områder og udendørsarealer ikke bliver vedligeholdt på et tilfredsstillende niveau.

Institutionernes udearealer er en vigtig del af børnenes pædagogiske læringsmiljø. Mangelfuld vedligeholdelse kan begrænse den pædagogiske anvendelse og samtidig medføre sikkerhedsrisici. Der kan være ting på legepladsen eller institutionens udearealer, som ikke kan vente på en løsning.

LMU opfordrer til, at der ved en reduktion tages højde for både børnenes sikkerhed, medarbejdernes arbejdsmiljø og udearealernes fortsatte pædagogiske anvendelighed.

4100 - Fremrykning af lukning af Mælkebøtten til 1. maj 2027

LMU er enige i, at Børnehuset Mælkebøtten skal lukke, da det allerede er besluttet, at bygningen skal rives ned. Vi finder det dog meget problematisk, at lukningen foreslås fremrykket til 1. maj 2027.

I budgetforslaget anføres det, at tilpasningen af de omkringliggende institutioner ikke har konsekvenser for omstillingen til ”Stærke fællesskaber for alle børn og unge”. Det er LMU ikke enig i.

En flytning af omkring 45 børn inden for en meget kort tidshorizont (ca. 6 måneder) vil være en omfattende omstilling for alle berørte: børn, forældre, medarbejdere, ledere og modtagende institutioner. Især når processen skal være fagligt forsvarlig, gennemtænkt og tryk for alle.

Det rejser en række spørgsmål om, hvor børnene konkret skal hen, og hvordan man samtidig sikrer plads til de børn fra lokalområdet, som allerede står på ventelister i bl.a. naboinstitutionen Bullerby og som også har behov for dagtilbudspladser?

Det er vigtigt, at man ikke alene ser på, hvor mange ledige pladser der er på en bestemt dato. Man skal også se på den forventede udvikling frem mod 2028 og sikre: at de eksisterende institutioner har mulighed for at rumme deres egne kommende vuggestuebørn i børnehaven, de fysiske rammers

reelle anvendelighed, børnegruppens sammensætning og støttebehov, behovet for personaleressourcer, ledelseskapalet og specialpædagogisk støtte.

LMU er bekymrede for, om nogle familier fra Mælkebøtten vil vælge hjemmepasning, hvis de ikke oplever, at der findes en realistisk løsning tæt på deres hjem.

Mælkebøtten rummer en børnegruppe med komplekse behov, og institutionen har gennem det seneste år været under et betydeligt pres. Det bør derfor afklares, om alle relevante muligheder for at understøtte institutionen og håndtere udfordringerne er undersøgt, før lukningen fremrykkes.

Det vil ikke være en holdbar løsning, hvis udfordringerne alene flyttes fra Mælkebøtten til andre dagtilbud. Dette gælder særligt Børnehuset Bullerby og Hyrdehøj, som forventes at modtage flere af børnene.

Bullerbys kapacitet, kvalitet og børnesammensætning

Der er stor bekymring for, at lukningen af Mælkebøtten vil medføre overbelægning i naboinstitutionen Børnehuset Bullerby og LMU er bekymrede for, om der følger tilstrækkelige personalemæssige, økonomiske og specialpædagogiske ressourcer med, hvis Bullerby skal modtage flere børn og familier med behov for ekstra støtte.

Vi er også bekymrede for om der kan komme en skævvridning i børnegruppen med en høj andel af børn i udsatte positioner.

Bullerby er et velfungerende dagtilbud med høj pædagogisk kvalitet. Kvaliteten understøttes blandt andet af:

- Fagligt dygtige medarbejdere og en høj andel uddannet pædagogisk personale.
- En børnegruppe, hvis størrelse overordnet svarer til institutionens fysiske kapacitet.
- En kompetent ledelse og en tydelig pædagogisk retning.
- Indendørs og udendørs rammer, som muliggør en hensigtsmæssig organisering af det pædagogiske arbejde.
- En balanceret børnegruppesammensætning, som gør det muligt at etablere inkluderende og udviklende fællesskaber.

Denne sammensætning og balance er altafgørende for, at Bullerby fortsat kan skabe god kvalitet, inkluderende børnefællesskaber og give alle børn gode og lige muligheder for trivsel, udvikling, leg og læring. Hvis sammensætningen og balancen forskydes væsentligt, bliver det vanskeligt at skabe stærke og udviklende fællesskaber for alle børn og der kan være en risiko for, at nogle familier fravælger institutionen, hvilket kan forstærke en negativ udviklingen yderligere.

En ændring af børnegruppens størrelse og sammensætning gør det derfor særligt vigtigt, at der på forhånd foreligger en konkret plan for rådgivning, støtte og ressourcefordeling.

De fysiske rammer i Bullerby:

Bullerbys fysiske rammer er allerede begrænsede. Der mangler blandt andet grupperum, som kan anvendes, når børnene dagligt fordeles i mindre fællesskaber. Større børnegrupper og øget tæthed vil gøre det vanskeligere at skabe ro, nærvær, fordybelse og gode relationer.

Tilstrækkelig plads og gode fysiske rammer har stor betydning for børnenes muligheder for leg, læring, fordybelse og deltagelse i sociale fællesskaber og for støjniveau, indeklima, arbejdsmiljø og smittefare, så en overbelægning vil derfor kunne få væsentlige negative konsekvenser for både børn og medarbejdere.

Hvis løsningen i stedet bliver at opføre/bygge flere stuer/rum på Bullerbys matrikel, er vi bekymrede for, at det vil ske på bekostning af udearealerne. Udearealerne er en ligeværdig del af det pædagogiske læringsmiljø og kan ikke alene betragtes som en bygningsreserve.

Køkkenfaciliteterne har allerede nået deres nuværende kapacitetsgrænse og kan ikke uden videre håndtere produktion og servering af mad til flere børn.

En større børnegruppe vil samtidig medføre behov for flere medarbejdere, men de eksisterende personalefaciliteter er ikke dimensioneret hertil. Der vil blandt andet mangle personaletoiletter og garderobeplads.

LMU efterlyser på den baggrund en grundig vurdering af Bullerbys samlede kapacitet, før der træffes beslutning om at overflytte flere børn.

Bullerbys høje pædagogiske kvalitet bør beskyttes og understøttes - ikke sættes under pres.

Trykke overgange for børn og forældre

For nogle børn vil en flytning fra Mælkebøtten være en stor omvæltning, og det kræver tid og planlægning at skabe en god overgang.

LMU efterlyser derfor en konkret overgangsplan, som beskriver:

- hvordan børn og forældre vil blive introduceret til det nye dagtilbud
- at der bliver afsat ekstra tid og personaleressourcer til indkøring og relationsdannelse
- hvordan der sikres en god og rettidig overlevering af relevant viden om det enkelte barn
- hvordan og hvornår forældrene vil blive inddraget og informeret
- at der tages særlige hensyn til børn, som er sårbare over for skift og forandringer

En ordentlig proces for berørte medarbejdere

Ved lukninger og sammenlægninger vil en række medarbejdere blive berørt.

Vi forventer derfor en ordentlig proces for medarbejderne, hvor der så vidt muligt tages højde for:

- tidlig, tydelig og løbende kommunikation
- medarbejdernes faglige kompetencer og specialiserede erfaring
- de modtagende dagtilbuds behov og eksisterende personalesammensætning
- reel inddragelse af medarbejdere, ledere, tillidsrepræsentanter og arbejdsmiljørepræsentanter
- gennemsigtige kriterier for omplacering og fordeling

- en realistisk tidsplan, der giver mulighed for at skabe trygge overgange.

LMU opfordrer til, at lukningen ikke fremrykkes til maj 2027.

4104A - Reduktion i konsulentstøtte til dagtilbud, skoler og klubber

Det fremgår ikke tydeligt, hvilke funktioner og opgaver der berøres, og det er derfor vanskeligt at vurdere de konkrete konsekvenser for dagtilbuddene.

Konsulentfunktioner kan have væsentlig betydning for faglig udvikling, kvalitetsunderstøttelse, kompetenceopbygning og implementering af tværgående kommunale indsatser. Hvis bestemte opgaver bortfalder, bør det beskrives tydeligt. Hvis opgaverne derimod fortsat skal løses, men flyttes til pædagogiske ledere og medarbejdere, er der tale om opgaveglidning, som kan øge det lokale arbejdspress og reducere tiden til kerneopgaven.

4105 - Reduktion i køb af specialpladser

LMU er bekymret over forslaget om at reducere købet af specialpladser. Selv om der aktuelt ikke har været fuld udnyttelse af pladserne, kan behovet ændre sig hurtigt. Specialpladser bør ikke alene betragtes som en udgift, men som nødvendig beredskabskapacitet, når et barns behov ikke kan imødekommes tilstrækkeligt i et alment tilbud.

Det bør afklares, hvad der sker, hvis der fremover opstår behov for at visitere flere børn til Bjerget, end den reducerede kapacitet giver mulighed for. Der er risiko for, at børn forbliver i deres basistilbud, selv om deres behov tilsiger et mere specialiseret tilbud.

Dagtilbuddene arbejder allerede med omstillingen til ”Stærke fællesskaber for alle børn og unge”. Hvis flere børn med omfattende støttebehov skal forblive i almenområdet, forudsætter det, at de nødvendige personalemæssige, økonomiske og specialpædagogiske ressourcer følger med. Ellers kan forslaget lægge yderligere pres på det enkelte barn, børnegruppen, medarbejderne og institutionens samlede mulighed for at skabe inkluderende fællesskaber.

LMU opfordrer derfor kommunen til at beskrive, hvordan børn med omfattende støttebehov sikres et rettidigt og fagligt relevant tilbud og hvilke konkrete ressourcer der tilføres de almene dagtilbud, hvis de fremover skal løfte en større specialpædagogisk opgave.

4004A - Æblehaven: Tilpasning af daginstitutionspladser

LMU bemærker, at der i forslaget om tilpasning af daginstitutionspladser i forbindelse med Æblehaven er afsat 4 mio. kr. i 2027 og 6 mio. kr. i 2028.

Vi går ud fra, at midlerne blandt andet skal anvendes til at udvide de omkringliggende institutioner, etablere flere pladser og foretage de nødvendige ombygninger og tilpasninger.

En udvidelse af børnetallet skaber behov for mere end blot ekstra opholdsareal. Den kan blandt andet medføre behov for flere garderobepladser, krybber og sovepladser, spisepladser, grupperum, toiletfaciliteter, køkkenkapacitet, personalefaciliteter og egnede arealer til leg, bevægelse og fordybelse.

Det afgørende er ikke alene, om det rent fysisk er muligt at placere flere børn i en institution. Det afgørende er, om rammerne fortsat gør det muligt at skabe et godt børneliv og et forsvarligt arbejds- og læringsmiljø.

LMU opfordrer derfor til, at der gennemføres en grundig vurdering af de institutioner, der skal modtage flere børn. Vurderingen bør dokumentere, at eventuelle udvidelser og ombygninger reelt forbedrer mulighederne for børn og medarbejdere og ikke blot øger det nominelle antal pladser.

4130 - Opretholdelse af løft på folkeskolen og prioriteringen af den tidlige indsats

LMU ønsker at stille spørgsmål ved den overordnede prioritering mellem dagtilbud og skole.

I budgetmaterialet fremstår skoleområdet endnu en gang som friholdt for besparelser, mens dagtilbudsområdet pålægges flere væsentlige reduktioner og strukturændringer.

LMU ønsker ikke at sætte dagtilbud og skole op imod hinanden. Begge områder er afgørende for børns trivsel, udvikling og læring. Prioriteringen kan imidlertid give indtryk af, at børns trivsel og udvikling først tillægges afgørende vægt, når de begynder i skole.

Dagtilbuddene har en central forebyggende funktion og danner fundamentet for det videre børne- og skoleliv. Forskning viser at en kvalificeret tidlig indsats i dagtilbud kan forebygge, at udfordringer vokser sig større, og kan reducere behovet for mere indgribende og omkostningstunge indsatser senere.

4003 - Flexibilitet på dagtilbudsområdet

LMU ser positivt på, at der fortsat afsættes midler til flexibilitet på dagtilbudsområdet.

Det er vigtigt, at dagtilbuddene har mulighed for at tilpasse kapacitet og organisering til de lokale behov. Flexibilitet bør dog ikke alene forstås som muligheden for at rumme flere børn inden for eksisterende rammer. Den bør også give mulighed for at etablere fagligt bæredygtige løsninger, sikre hensigtsmæssige børnegruppestørrelser og reagere på ændringer i børnegruppernes støttebehov.

Vores samlede opfordring til Roskilde Kommune

LMU Roskilde Midtvest opfordrer Roskilde Kommune til at genoverveje de foreslåede besparelser og strukturændringer.

Vi anerkender, at kommunen står over for vanskelige økonomiske prioriteringer.

Det er dog afgørende, at økonomiske hensyn ikke medfører en forringelse af børnenes trivsel og udviklingsmuligheder, eller lægger et urealistisk pres på de almene dagtilbud og medarbejdernes arbejdsmiljø, eller at effektiviseringer sker på bekostning af den pædagogisk kvalitet og kommunens mulighed for at lykkes med ambitionerne om tidlig indsats og stærke fællesskaber.

LMU ønsker, at de politiske beslutninger træffes med blik for de langsigtede konsekvenser.

Med Venlig Hilsen

LMU Midtvest